

加强对全面深化改革的组织领导

人民日报评论员

“没有比人更高的山,没有比脚更长的路”。在历史的新起点,中国共产党以巨大政治勇气和智慧,发出了全面深化改革的动员令,团结带领13亿中国人民踏上民族复兴的新征程。

十八届三中全会绘就了全面深化改革路线图,下一步,关键是把全会精神不折不扣落实到行动中。当此之时,越是任务艰巨,越是时间紧迫,越应注重加强和改善党的领导。这既是35年改革开放成功经验的总结,也是确保改革方向、有力推进改革的保障。各级党委要坚决贯彻中央决策部署,牢牢把握方向、大胆探索实践、注重统筹协调、凝聚改革共识、落实领导责任,从这五个方面,切实履行对本地区本部门改革的领导责任,把全会提出的各项举措落到实处。

不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力,这是改革的目的,其中最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。回首35年改革历程,我们之所以能取得举世瞩目的历史性成就,正在于方向正确、驾驭得当。当前,改革面临十分复杂的国内国际环境,各种思想观念和利益诉求相互激荡,只有保持政治坚定,才能在错综复杂的形势下把准改革脉搏,开好改革药方。

抓好全会精神贯彻落实,一方面必须进一步解放思想、大胆实践,正确处理中央和地方、全局和局部、长远和当前的关系,正确对待利益格局调整,大胆试、大胆闯;另一方面,也要看到重大改革举措不可能毕其功于一役,必须把握大局、慎之又慎、稳中求进。两相结合,才能做到行之有效、行之久远,积小胜为大胜。

与过去相比,今天改革的关联性互动性明显增强。如果各领域改革不配套、各方面改革措施相互牵扯甚至相互抵触,全面改革就很难推进下去。正因如此,我们要统筹谋划深化改革的各方面、各层次、各要素,注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合,坚持整体推进。只有各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,才能产生协调共振,形成改革合力。

没有广泛共识,改革就难以顺利推进,也无法取得全面成功。应当看到,当前我国社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,凝聚改革共识难度加大,统筹兼顾各方利益任务艰巨。然而,越是思想认识不统一,就越要善于寻求最大公约数,越应该下更大力气去凝聚共识。做好“求同”与“存异”,在深化改革上形成聚焦点,就能有效解决思想认识上的差异,为改革扫路清障。

把蓝图变成现实,离不开领导责任的落实。贯彻落实全会决定,关键是要有重点、有步骤、有秩序抓好落实和推进工作,务求必成。各地区各部门要根据中央统一部署,抓好涉及本地区本部门重大改革措施的组织实施,把自上而下的改革和自下而上的改革结合起来,强化监督检查,抓好跟踪督办,建立定期评估机制,及时分析查找存在的问题和原因,增强改革的针对性、科学性、实效性。

全面深化改革,关系党和人民事业前途命运,关系党的执政基础和执政地位,事关全局,影响深远。以强烈的进取意识、机遇意识、责任意识,不断加强和改善党的领导,为改革提供坚强组织保障,中国号巨轮一定能乘风破浪、稳步向前。

(摘自《人民日报》)

江苏省干部理论教育讲师团
江苏省政工专业资格评定办公室

主办

编辑出版:《大众学堂》编辑部
(内部资料、赠阅·总第30期)
电 话:88802751
邮 编:210013
联系地址:南京市北京西路70号
中共江苏省委宣传部五楼
电子邮箱:jssjst@163.com
承 印:江苏省地质测绘院
准印证号:苏准印 JS-S001 号
出版日期:2013年12月20日

主 编 双传学
副 主 编 公永刚
顾建萍
责任编辑 王俊翔
美术编辑、封面设计 樊音纳

大众学堂



卷首语

加强对全面深化改革的组织领导



学习领会党的十八届三中全会精神

- 4 十八届三中全会《决定》解读 沈 括
12 高举改革开放旗帜的重要会议 何毅亭
14 中国改革的总动员和总部署 叶小文
8 实现中国梦的顶层设计和重大
战略部署 任天佑等
19 十八届三中全会厘清了哪些关系 郑永年
23 “停顿和倒退”思想已无市场 杨 军
24 夯实发展基础 便利百姓生活 严 新



群众路线教育实践活动

- 25 做坚持党的群众路线的模范践行者 刘 军
27 创新党联系群众的方式 李 崧
29 群众路线的时代价值 安振华



江苏讲坛

- 31 十八届三中全会精神省委宣讲团
宣讲摘要 沈江团

目 录

contents

DA ZHONG XUE TANG



中心组学习

- 40 习近平讲话的语言风格及特点 文 秀



宣讲之星

- 45 理论宣讲就是群众工作 朱 栋



热点透视

- 49 中国为何要设“国安会” 王 安
50 车改新规如何落到实处 常 捷
52 如何涉过教育改革“深水区” 钟秉林
53 蓝天成为“奢侈品”背后的反思 吴纶卿



政工之声

- 54 加强新时期基层思想政治工作的思考 褚雪霞
56 以“道德讲堂”建设助推
企业发展 方中宝 张东旭



基层经验

- 58 群众语言 理论声音 大众传播 丁 雷



党史纵横

- 60 毛泽东成为党主席的前前后后 马长虹



文摘荟萃(集锦5则)

大众
学堂

2013.6

江苏省职工专业资格认定办公室 主办
江苏省干部理论教育教研室

DA ZHONG XUE TANG

6

- 十八届三中全会《决定》解读
- 中国改革的总动员和总部署
- 十八届三中全会精神宣讲稿
- 蓝天成为“奢侈品”背后的反思
- 毛泽东成为党主席的前前后后

(2013年第6期 总第30期)

十八届三中全会《决定》解读

沈 捷

编者按：党的十八届三中全会召开以后，国内外媒体纷纷解读《决定》。舆论普遍认为，这次会议将开启中国改革“2.0”时代。本文综合有关报道，对全会《决定》作一解读。

要义集锦

全面深化改革

“全面深化改革”是历史赋予十八届三中全会的历史使命，也是本次会议的最大看点。从《决定》内容看，针对经济、政治、社会等6大领域改革进行了全方位的部署，其中多领域的改革力度及深度有望突破以往。与此同时，中央成立全面深化改革领导小组，呼应了此前舆论呼声。

总目标

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

治理体系关乎各方面制度的完善和与时俱进，治理能力则是指执政党和政府如何在保持较小成本的同时跟上时代要求。

决定性作用

三中全会提出，建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。这不同于此前“市场在资源配置中起基础性作用”的表述。

惠及全体人民

发展的目的是让发展成果更多更公平惠及全体人民。这不仅涉及“做蛋糕”，更关乎如何更好地“分蛋糕”。这就要求执政党和政府如何在坚持“发展是第一要务”的同时，通过全面深化的改革，使社会公平正义进一步生根开花。

党的领导

全会重申，坚持党的领导是新时期推行改革开放“最重要的前提”。要贯彻党的基本路线，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向。会议决定，中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

决定性成果

全会要求，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

国有经济主导

针对各界热议的国企改革，全会明确，必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

现代财政制度

会议提出，必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率，建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度，完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度。这意味着，继上世纪90年代分税制改革之后，新一轮大规模财税改革呼之欲出。

社会治理

与此前多用创新社会管理相比，此次会

议提出,要创新社会治理,创新社会治理,必须着眼于维护最广大人民根本利益,最大限度增加和谐因素,增强社会发展活力,提高社会治理水平,维护国家安全,确保人民安居乐业、社会安定有序。

在国家行政学院社会管理学部副主任马庆钰看来,相较于管理,治理倾向于强调社会各界共同关心、共同参与公共事务,一字之差,代表执政党一种执政理念的转变。

生态文明制度体系

《决定》提出,要建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。联系到全会提出的“要坚持用制度管权管事管人”的表述及此前相关环保政策执行中遭遇的困境,分析指出,下一步,相关环保政策执行力度有望加强。

关键内容

1. 农村集体经营性建设用地可与国有土地同等入市、同权同价

《决定》提出,建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。缩小征地范围,规范征地程序,完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。扩大国有土地有偿使用范围,减少非公益性用地划拨。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制,合理提高个人收益。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。

2. 中央政府将最大限度减少微观事务管理

《决定》提出,全面正确履行政府职能。进一步简政放权,深化行政审批制度改革,最大限度减少中央政府对微观事务的管理,市场机制能有效调节的经济活动,一律取消审批,对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率;直接面向基层、量大面广、由地方

管理更方便有效的经济社会事项,一律下放地方和基层管理。

3. 有条件的地方推进“省管县”改革

《决定》提出,优化政府组织结构。转变政府职能必须深化机构改革。优化政府机构设置、职能配置、工作流程,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。严格绩效管理,突出责任落实,确保权责一致。

《决定》提出,统筹党政群机构改革,理顺部门职责关系。积极稳妥实施大部门制。优化行政区划设置,有条件的地方探索推进省直接管理县(市)体制改革。严格控制机构编制,严格按照规定职数配备领导干部,减少机构数量和领导职数,严格控制财政供养人员总量。推进机构编制管理科学化、规范化、法制化。

4. 建立事权和支出责任相适应的财税制度

《决定》指出,建立事权和支出责任相适应的制度。部分社会保障、跨区域重大项目建设维护等作为中央和地方共同事权,逐步理顺事权关系;区域性公共服务作为地方事权。中央和地方按照事权划分相应承担和分担支出责任。中央可通过安排转移支付将部分事权支出责任委托地方承担。对于跨区域且对其他地区影响较大的公共服务,中央通过转移支付承担一部分地方事权支出责任。

《决定》指出,保持现有中央和地方财力格局总体稳定,结合税制改革,考虑税种属性,进一步理顺中央和地方收入划分。

5. 赋予农民对承包地流转、抵押等权能

《决定》提出,加快构建新型农业经营体系。坚持家庭经营在农业中的基础性地位,推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新。坚持农村土地集体所有权,依法维护农民土地承包经营权,发展壮大集体经济。稳定农村土地承包关系并保持长久不变,在坚

持和完善最严格的耕地保护制度前提下,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转,发展多种形式规模经营。

6. 创新人口管理 严控特大城市人口规模

《决定》提出,推进农业转移人口市民化,逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。创新人口管理,加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系,在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,从严合理供给城市建设用地,提高城市土地利用率。

7. 推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设

《决定》提出,扩大内陆沿边开放。抓住全球产业重新布局机遇,推动内陆贸易、投资、技术创新协调发展。创新加工贸易模式,形成有利于推动内陆产业集群发展的体制机制。支持内陆城市增开国际客货运航线,发展多式联运,形成横贯东中西、联结南北方对外经济走廊。推动内陆同沿海沿边通关协作,实现口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。

《决定》提出,加快沿边开放步伐,允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区在人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策。建立开发性金融机构,加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设,推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设,形成

全方位开放新格局。

8. 各级政府重大决策出台前向本级人大报告

《决定》提出,推动人民代表大会制度与时俱进。坚持人民主体地位,推进人民代表大会制度理论和实践创新,发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。完善中国特色社会主义法律体系,健全立法起草、论证、协调、审议机制,提高立法质量,防止地方保护和部门利益法制化。健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督制度。健全人大讨论、决定重大事项制度,各级政府重大决策出台前向本级人大报告。加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。落实税收法定原则。加强人大常委会同人大代表的联系,充分发挥代表作用。通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系。

9. 推动党的纪律检查工作双重领导体制制度化

《决定》提出,推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。

10. 严查领导干部超标享受待遇问题,探索实行官邸制

严肃查处违反规定超标准享受待遇等问题。探索实行官邸制。

11. 对领导干部实行自然资源资产离任审计

《决定》提出,划定生态保护红线。坚定不移实施主体功能区制度,建立国土空间开发保护制度,严格按照主体功能区定位推动发展,建立国家公园体制。建立资源环境承载能力监测预警机制,对水土资源、环境容量和海洋资源超载区域实行限制性措施。对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开

发工作重点县,取消地区生产总值考核。

《决定》提出,探索编制自然资源资产负债表,对领导干部实行自然资源资产离任审计。建立生态环境损害责任终身追究制

《决定》看点

1. 严格控制特大城市人口规模

全面放开小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件。

2. 房产税立法并适时推进改革

加快资源税改革,推动环境保护费改税。

3. 缩小征地范围,规范征地程序

扩大国有土地有偿使用范围,减少非公益性用地划拨。

4. 赋予农民对承包地抵押转让使用收益等权利

选择若干试点慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保和转让。

5. 国企进一步破除各种形式的行政垄断

实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务,推进公共资源配置市场化。

6. 国有资本投资项目允许非国有资本参股

积极发展混合所有制经济,允许混合所有制经济事项企业员工持股。

7. 推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格

凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。

8. 建立事权和支出责任相适应的制度

适度加强中央事权和支出责任,国防、外交、国家安全、关系全国统一市场规则和管理等作为中央事权。

9. 允许具备条件的民间资本设立中小银行

推进股票发行注册制改革,建立巨灾保

险制度。

10. 取消以药补医,理顺医药价格

建立科学的医疗绩效评价机制和适应行业特点的人才培养、人事薪酬制度。

11. 非公有制经济财产权同样不可侵犯

完善产权保护制度,公有制经济财产权不可侵犯,非公有制经济财产权同样不可侵犯。

12. 提出理顺城管执法体制

加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、海域海岛等重点领域基层执法力量。理顺城管执法体制,提高执法和服务水平。

13. 提高国企上缴公共财政比例,2020年提高到30%

组建若干国有资本运营公司,划转部分国有资本充实社会保障基金,更多用于保障和改善民生。

14. 启动“单独”二胎政策

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(下称《决定》)公布,《决定》明确坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。

15. 废止劳动教养制度

16. 探索实行官邸制

规范并严格执行领导干部工作生活保障制度,不准多处占用住房和办公用房,不准超标准配备办公用房和生活用房,不准违规配备公车,不准违规配备秘书,不准超规格警卫,不准超标准进行公务接待。

17. 各级纪委书记和副书记的提名以上级纪委会同组织部门为主

查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

18. 严格按规定职数配备领导干部

减少机构数量和领导职数,严格控制财政供养人员总量。

高举改革开放旗帜的重要会议

何毅亭

改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。中国能有今天这样的大好局面,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化,中国能在国际社会赢得越来越重要的地位,中华民族能有今天这样的自信心和自豪感,说到底靠的是坚持不懈推进改革开放。十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,为全面深化改革提供了行动纲领。广大干部群众普遍认为,这次全会是十一届三中全会以来中国共产党又一次综

合研究部署改革开放的重要会议,是一次高举改革开放旗帜的重要会议。

这次全会研究部署改革,涉及领域之多、范围之广是前所未有的。十一届三中全会开启了我国改革开放伟大历史进程,从那以后的历届中央三中全会主要议题都聚焦于改革问题。另外6次三中全会都是研究部署某个领域或者某个方面的改革,而且都以经济体制改革为主。十八届三中全会研究部署的则不是单项的改革,而是以经济体制改革为重点,包括政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,国

19. 实行网上受理信访制度

加快完善互联网管理领导体制,把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决,建立涉法涉诉信访依法终结制度。

20. 推动省以下法院检察院人财物统一管理

探索建立以行政区划适当分离的司法管辖制度。

21. 逐步减少死刑适用罪名

健全错案防止、纠正、责任追究机制,严禁刑讯逼供、体罚虐待,严格实行非法证据排除规则。

22. 普遍建立法律顾问制度

建立健全宪法实施监督机制和程序,把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。一切违反宪法和法律的行为必须追究。

23. 研究制定渐进式延迟退休制度

适时适当降低社保费率

24. 建立全社会房产、信用等基础数据

统一平台

编制全国和地方资产负债表

25. 逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别

《决定》提出,加快事业单位分类改革,加大政府购买公共服务力度,推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化,创造条件,逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。建立事业单位法人治理结构,推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。建立各类事业单位统一登记管理制度。

26. 改革教育机制 解决一考定终身

探索招生和考试相对分离;全国统考减少科目,不分文理科、外语等科目,社会化考试一年多考。

27. 军事方面,减少非战斗人员和机构

优化军队规模结构,调整改善军兵种比例、官兵比例、部队和机关比例,减少非战斗机构和人员。

防和军队改革,是推进所有领域的改革,是全面的改革。

这次全会研究部署改革,其力度也是前所未有的。十八届三中全会以重大问题为导向,着眼于推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,提出了全面深化改革的指导思想、总体思路、目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,明确了全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,对全面深化改革作出了总部署和总动员。特别是在政府和市场关系、坚持和完善基本经济制度、深化财税体制改革、健全城乡发展一体化体制机制、推进协商民主广泛多层制度化发展、改革司法体制和运行机制、健全反腐败领导体制和工作机制、加快完善互联网管理领导体制、设立国家安全委员会、健全国家自然资源资产管理体制和完善自然资源监管体制、中央成立全面深化改革领导小组等重大问题上,全会在理论上有一系列重大创新、在政策上有一系列重大突破、在操作上有一系列重大举措,从中可以看到新一届中央领导集体继续推进改革开放的坚定决心和信心。

这次全会研究部署改革,其深度同样是前所未有的。经过35年不断改革,我国改革已从点到面、由浅入深,进入攻坚期和深水区。所谓攻坚期,就是需要解决的问题分外艰巨,都是难啃的硬骨头,都需要攻克体制机制上的顽瘴痼疾,就像战场上要攻克最后的坚固堡垒,必须一鼓作气,不可退缩,不可迟疑,不可松劲,原地踏步、停滞不前不仅不能突进,而且可能前功尽弃。所谓深水区,就是下一步改革将不可避免地触及深层次的社会关系和利益矛盾,牵动利益格局深刻调整,在越来越深的水中前行,阻力会越来越大,必须识得水性、迈稳步伐,否则难以达到

胜利彼岸。还要看到,随着国际国内形势深刻变化,我国发展进程中还不断产生过去没有遇到过的新问题。新问题与老问题相互交织,国内国际因素相互影响,这项改革措施与那项改革措施相互关联,需要解决的问题错综复杂。正是基于对改革所处时代背景和现实条件的准确判断,十八届三中全会特别强调,改革面临的矛盾越多、难度越大,越要坚定与时俱进、攻坚克难的信心,越要有进取意识、进取精神、进取毅力,越要有敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的勇气,坚决打赢全面深化改革这场攻坚战。

总起来说,十八届三中全会以前所未有的广度、力度和深度推进改革进一步表明,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,坚持十一届三中全会以来的理论和路线方针政策、坚持高举改革开放旗帜,是坚定不移、始终不渝、一以贯之的。

回顾十八大以来这一年,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,全面贯彻落实十八大精神,励精图治、继往开来,团结带领全党全国人民求真务实、真抓实干,实现了稳定开局、扎实开局、创新开局,展现了卓越的治国理政能力,得到全党全国人民衷心拥护和国际社会普遍赞誉。坚定不移深化改革开放,是新一届中央领导集体反复强调的一个重大问题。习近平总书记对这个问题想得很深、看得很远、讲得很透,有一系列重要论述。十八大之后,习近平总书记第一次到地方调研考察,就选择了改革开放中得风气之先的广东,足以说明深化改革开放在党中央工作全局中、在总书记心目中的重要位置。十八届三中全会以全面深化改革为主题,这是新一届中央领导集体坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,坚定不移高举改革开放旗帜的重要宣言和重要体现。

(摘自2013年11月25日《光明日报》)

中国改革的

总动员和总部署

叶小文

中共十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对中国改革作出了总动员和总部署。

总动员：惟有改革，别无他途

改革，是由问题倒逼而产生的。

凡涉一国、一民族之改革，乃大势要改，人心思改，不能不改，是“置之死地而后生”逼出来的。沦为半封建半殖民地的旧中国，必然爆发翻天覆地的历史变革——新中国诞生了。新中国成立30年成就巨大，但“文革”使国民经济几近崩溃。邓小平大声疾呼：贫穷不是社会主义，不改革开放死路一条！于是，35年改革开放，使经济社会发展的活力在中华大地像火山一样迸发，使中国特色社会主义大放光芒。今天，我国经济总量已跃居世界第二位，综合国力快速增长，世界刮目相看。我们的日子也好过多了，并无“置之死地”之险境。

那么，当代中国面临什么问题？或者说，是什么问题在倒逼我们改革？

我们必须清醒地看到，我们在创造35年连续增长的奇迹的同时，要进一步保持可持续发展的难度加大了。世界上许多经济体的发展在多年连续增长后，往往出现拐点。盛极而衰，似乎是在劫难逃。纵观一部近、现代世界经济发展史，连续保持十年、二十年增长的国家有若干，但“三十而立”者寥寥，“四十而惑者”多多，能继续走好“第四个十年”的经济体，当代几乎没有。一些发展中国家更是相继落入“中等收入陷阱”。中国经济能否迈过这个坎，走好“第四个十年”？事实上，当前我国经济已处于

增长速度换挡期和结构调整阵痛期，经济下行的压力在增大。

我们必须清醒地看到，近代大国经济的发展，都是以工业化和城市化为基本模式，必然涉及到对煤、石油和天然气等不可再生资源的大量需求，以及对市场、对资源不断扩张的需求。近代西方世界在崛起的过程中为满足这种需求，以坚船利炮、圈占土地和奴役他人来掠夺资源。这虽造就了西方世界近代以来的繁荣，也埋下了它与世界其他部分的仇恨。他们的发展路子是“国强必霸”。但“霸极必衰”，历史规律无情，衰败端倪已现。中国当然不会、也不可能再走这种大国崛起之路，必须坚持和平发展。但和平发展也有激烈竞争。

逆水行舟，不进则退。当前国际局势继续发生深刻复杂变化，世界经济进入深度调整期，综合国力竞争日益激烈，各种矛盾错综复杂。各国都在加快推进变革，特别是新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，中国不迎头赶上去，就会再次错失发展机遇。

我们必须清醒地看到，我们要聚精会神搞建设，一心一意谋发展。但外部环境中影响和平与发展的不稳定、不确定因素增多。我们仍将长期面对西方发达国家在经济和科技方面占优的压力。我们仍将长期面对西方敌对势力对我实施“西化”、“分化”战略的冲击。有人希望我们回到封闭僵化的老路，有人则鼓捣我们走改旗易帜的邪路。而我们这样一个大国，改革必须有原则，有定力。不能改的，怎么说也是不改。一旦在根本问题上出现颠覆性错误，就无法挽回，无法弥补。

我们必须清醒地看到，我国发展中不平

衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活困难,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出,一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻。

总之,当前国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化,我国发展已经走到关键路口,面临难得的机遇,也面临一堆突出的矛盾、问题和挑战。

中国要锐意进取,攻坚克难,实现健康发展、持续发展、科学发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦,化解矛盾之法、解决问题之策、战胜挑战之方,惟有改革,别无他途!

总部署:全面深化,六个围绕

改革,已经进入攻坚区、深水区,如何推进?

十八届三中全会明确,最重要的是,坚持党的领导,贯彻党的基本路线,不走封闭僵化的老路,不走改旗易帜的邪路,坚定走中国特色社会主义道路,始终确保改革正确方向;坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,一切从实际出发,总结国内成功做法,借鉴国外有益经验,勇于推进理论和实践创新;坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展;坚持正确处理改革发展稳定关系,胆子要大、步子要稳,加强顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相促进,提高改革决策科学性,广泛凝聚共识,形成改革合力。

这次改革,一是全面。这次改革是历次改革中范围最广的,体现了改革顶层设计的

综合性、统筹性和协调性。二是深入。这次改革内容涉及到国家治理、现代化建设各个层次,涉及到改革进程各个阶段,有社会主义市场经济性质的理论突破,有改革探索实践的政策确认,有成功改革经验的制度化完善,有解决现实问题和突出矛盾的攻关性创新。要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会的发展活力,进一步提高政府的效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力。

全面深化改革的总目标,是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

全面深化改革的总部署,是“六个紧紧围绕”:

紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展;

——紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,建设社会主义法治国家,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主;

紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系,推动社会主义文化大发展大繁荣;

紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序;

紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局;

紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,加强民主集中制建设,完善党的领导体制和执政方式,保持党的先进性和纯洁性,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

“六个紧紧围绕”,是要解决当前经济社会发展中两个最突出的问题。一是集中反映了当前经济社会发展的需要,把经济体制改革作为全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,促使生产关系更加适应生产力的发展;二是集中反映人民群众基本的要求和期盼,坚定不移地走中国特色共同富裕的道路,使改革发展成果惠及全体人民,解决好社会公平问题

走活一盘好棋的两个“眼”

全面深化改革的布局 and 推进,就像在下一盘头绪繁多、错综复杂、厮杀激烈的围棋,形势的驾驭、棋形的死活、力量的消长、最后的胜算,关键在是否做出两个“眼”,而且必须是“真眼”,不能是“假眼”。

这次全面深化改革的一个关键的“眼”,就是使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

35年前,中国的改革始于邓小平说的“社会主义也有市场,资本主义也有计划”。

1992年,党的十四大明确提出我国经济体制改革的目的是建立社会主义市场经济体制。十四大以来的二十多年间,对政府和市场的关系,我们一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”。十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”。十八大提出“更大程度更大范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”。我们的认识在不断深化,我国社会主义市场经济体制已经初步建立,但仍存在不少问题,主要是市场秩序不规范,以不正当手段谋取经济利益的现象广泛存在;生产要素市场发展滞后,要素闲置和大量有效需求得不到满足并存;市场规则不统一,部门保护主义和地方保护主义大量存在;市场竞争不充分,阻碍优胜劣汰和结构调整等等。这些问题,集中表现为行政干预过多、市场体系不完善、监管不到位三个突出矛盾,最突出的是政府行政干预过多的矛盾。进一步处理好政府和市场关系,实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。

使市场在资源配置中起决定性作用,意味着要大力推进市场准入和竞争方面的改革。除了个别特殊行业外,各种所有制经济都可以进入,平等进入,公平竞争,同时也就需要加强监管,防范风险。资源配置指的是生产要素配置,包括劳动、资本、土地,还有技术管理,为此必然导出财税体制改革、土地改革、利率市场化和汇率决定机制等改革。市场经济强调消费者主权,又必然推动着金融改革。要加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,着力清除市场壁垒,提高资源配置效率和公

平性。要建立公平开放透明的市场规则,完善主要由市场决定价格的机制,建立城乡统一的建设用地市场,完善金融市场体系,深化科技体制改革。总之,把市场在资源配置中的“基础性作用”改为“决定性作用”,尽管是遵循市场经济一般规律的必然选择,却带来一场更全面、更深刻、更剧烈的变革。

三十多年前的改革,一个“联产承包责任制”,就极大地调动了人民群众的积极性,解放了生产力;今天的改革,一个“使市场在资源配置中起决定性作用”,必将有利于全党全社会树立关于政府和市场的正确观念,有利于转变经济发展方式,有利于转变政府职能,有利于抑制消极腐败现象。市场的作用发挥出来了,群众求发展的积极性更高了,一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力就有可能竞相迸发,一切创造社会财富的源泉就有可能充分涌流。

在使市场在资源配置中起决定性作用的同时,要更好发挥政府作用,主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。

这次全面深化改革的另一个关键的“眼”,是发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

有一种误解,认为当前只是在着力推进经济体制改革,而政治体制改革则搁置不动、滞后不前。这次全面深化改革,明确部署了包括加强社会主义政治制度建设、推进法治中国建设、强化权力运行机制和监管体系等诸多方面内容的政治体制改革,目标就是建设社会主义法治国家,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

如何实现民主,许多发展中国家都在探索,主动或被动地充当西方民主制度“实验品”的都有,结果政治动荡、经济停滞、民不

聊生。一系列严酷现实告诉人们,选择适合本国国情的民主新路,是一个民族走向成熟的标志。

我们的民主之路,要和平、稳定的民主政治,不要暴力连连、社会动荡;要统一、和谐的民主发展,不要国家分裂、一盘散沙;要繁荣发展的民主建设,不要经济停滞、生活倒退;要干部清正、政府清廉、政治清明的民主政治,不要官员腐败、政府变质;要吸收人类民主政治建设共同文明成果,又与本国实际结合,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,避免封闭保守、简单照搬。

我们的民主之路,要有中国特色、中国创新。2006年,中共中央就明确提出,“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同问题取得一致意见,是我国社会主义民主的两种重要形式。”在努力改进、逐步完善选举民主的同时,将协商民主作为民主形式之一,在国家权力中枢和社会公众之间建立起一道桥梁,增强政治体系的开放性和包容性,最大限度地反映民意,凝聚民智,维护人民群众的根本利益。两种民主形式结合起来,将有力推动民主政治的新发展。

这次全面深化改革的决定,把推进协商民主广泛多层制度化发展作为政治体制改革的重要内容,强调在党的领导下,以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容,在全社会开展广泛协商,坚持协商于决策之前和决策实施之中,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道;深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商;发挥统一战线在协商民主中的重要作用,完善人民政协制度体系,规范协商内容、协商程序,拓宽协商民主形式,更加活跃有

序地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,增加协商密度,提高协商成效。

社会发展需要活力,但这种活力又必须是有序活动的,死水一潭不行,暗流涌动也不行。推进协商民主广泛多层制度化发展,必将有序地解放和增强社会活力。

当然,强调“两个眼”,决不是只在某个领域某个方面进行单项改革。经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密相连,相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域,同时也需要其他领域改革密切配合。例如,推进协商民主广泛多层制度化发展的一项重要内容,就是完善中国共产党同各民主党派的政治协商,认真听取各民主党派和无党派人士意见。中共中央根据年度工作重点提出规划,采取协商会、谈心会、座谈会等进行协商。完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度。相应地,民主党派就要与时俱进,加强自身建设,建设中国特色社会主义参政党。要与中共“肝胆相照”,自身也要“有胆有识”。相应地,作为民主党派的联合党校的中央社会主义学院,就必须以改革的精神加强正规化建设,向着建设名副其实的民主党派的高级政治学院发展和转型,跨越和升级。

总动员、总部署与凝聚改革共识

中国新一轮改革,在新的历史起点上启动了。

改革之难,首先难在凝聚共识。

过去的改革从重在提高效率起步;新一轮改革既要提高效率也要促进公平,必须着眼创造更加公平正义的社会环境,不断克服各种有违公平正义的现象,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

过去的改革从让一部分群众、一部分地区先富起来破题;新一轮改革要从进一步均衡协调发展,根本改变城乡二元结构,根本

扭转城乡发展差距拉大趋势,促进共同富裕入局。

过去的改革侧重于利益杠杆的撬动;新一轮改革要从整体增进人民的福祉,就必须看清各种利益固化的症结所在,突破利益固化的藩篱。

过去的改革多在体制外进行;新一轮改革则要克服体制内产生的障碍,尤其要超越来自各种既得利益的羁绊。

过去的改革可以摸着石头过河;新一轮改革在越来越深的水中前行,摸得着石头固然好,摸不着石头、只看见暗礁潜流漩涡,也得过河!必须识得水性,把握大局,顶层设计,稳中求进,全局和局部相配套,治标和治本相结合,渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一。

过去的改革,一个“联产承包责任制”就解放和活跃了生产力;新一轮改革,则要深入地使市场在资源配置中起决定性作用,使一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发。经济体制改革的深入,必然牵引出政治、文化、社会、生态和党的建设一系列改革。

过去的改革是在僵化封闭、万马齐喑中启动;新一轮改革必须从社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,社会思想空前活跃、众说纷纭中出发。

古往今来的一切改革,首先都难在凝聚共识。“提起中国民族工业、重工业不能忘记张之洞”(毛泽东语),但张氏之长叹,令人伤心:“海内志士,发愤搢挽,於是图救时者言新学,虑害道者守旧学,莫衷於一。旧者因噎而食废,新者歧多而羊亡;旧者不知通,新者不知本。不知通则无应敌制变之术,不知本则有非薄名教之心。”意思是不知道变通就没有面对敌情变化制定相应对应之策的能力,不知道本原就会对名声和教化都产生怀疑。“夫如是,则旧者愈(下转第28页)

实现中国梦的顶层设计和 重大战略部署

——深刻领会党的十八届三中全会的重大意义

任天佑 赵周贤 刘光明

党的十八届三中全会站在时代和全局的高度,对重大改革作出了科学的顶层设计和重大战略部署。深刻领会全会精神,贯彻落实会议作出的重大战略部署,对于坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重要意义。

一、以崇高的价值理想为实现中国梦规划改革方向

人类社会一直是在价值理想的牵引下发展进步的。价值理想不仅对社会实践具有导向性,而且规制着实践发展的方向和进程。马克思主义认为,人类社会的终极价值理想就是人的自由全面发展,达成这一理想的社会就是共产主义社会。因具体时代条件的不同,与这一终极价值理想相适应的具体价值取向也不同。在当代中国,与人的自由全面发展相一致的价值取向,具体表述为“三个倡导”的社会主义核心价值观。同时,夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求之中也蕴含着这些价值取向,包括人民民主、公平正义、共同富裕、社会和谐等等。坚持和贯彻这些价值取向,就能不断为实现人的自由全面发展创造条件。体现这些价值取向的改革举措,能够反映人民心声,体现社会共识,从而最大限度地把人民群众的意志和力量凝聚起来,形成强力推进实现中国梦的历史洪流。

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,充分体现中国特色社会主义基本要求的价值取

向。在人民民主方面,非常鲜明地把“坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展”,作为改革开放成功实践的最重要经验之一,强调全面深化改革必须“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”,强调坚持以人民为中心的基本工作导向,强调发展社会主义民主政治必须“以保证人民当家做主为根本”,并通过推动人民代表大会制度与时俱进、推进协商民主广泛多层制度化发展、发展基层民主、完善人权司法保障制度等举措,来进一步发展人民民主。在公平正义、共同富裕、社会和谐方面,明确提出要“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序”,并通过让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果,加快社会事业改革、解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,建立体现公平竞争、平等交换的现代市场体系和公平开放透明的市场规则等举措,来推进和实现公平正义、共同富裕、社会和谐。

十八届三中全会对人民民主、公平正义、共同富裕、社会和谐等基本价值取向的坚持和发展,对于确保改革发展的正确方向、实现民族复兴中国梦,尤为重要。这些基本价值取向,体现的是根本的政治立场和

价值追求。事实证明,只有坚定地站在人民的立场上推进改革发展,才能得到人民的拥护和支持,这是新时期改革发展取得成功的根本原因,也是继续全面深化改革必须坚持的重大原则问题。毋庸置疑,只要我们坚持十八届三中全会所贯穿的基本价值取向,贯彻落实会议关于实现人民利益的一系列战略部署,就一定能够破除利益固化对改革决策带来的干扰,把党的领导核心地位与人民历史主体地位统一起来,推动改革向着人民民主、公平正义、共同富裕、社会和谐的方向持续深入发展。

二、以科学的顶层设计为实现中国梦绘制路线图

梦在前方,路在脚下。实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须走中国特色社会主义道路。中国特色社会主义道路就是由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,以及国防和军队建设等各领域的具体道路相统一构建而成的强国之路。比如,中国特色社会主义政治发展道路是政治建设领域的道路,中国特色社会主义文化发展道路是文化建设领域的道路,等等。这些不同领域的发展道路,又由若干具体路径组成。每一条路径,都实现从此岸到彼岸的跨越,是解决面临的具体问题的正确途径。实现中国梦,需要通过千千万万条具体路径来解决林林总总的复杂矛盾问题。

十八届三中全会聚焦强国路上的重大矛盾问题,作出一系列顶层设计和战略部署,为实现强国跃升标明了具体路径。一是从广度看,全会极大地拓展了深化改革的领域和范围,从坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系,加快转变政府职能,深化财税体制改革,健全城乡发展一体化体制机制,构建开放型经济新体制,加强社会主义民主政治制度建设,推进法治中国建设,强化权力运行制约和监督体系,推进文

化体制机制创新,推进社会事业改革创新,创新社会治理体制,加快生态文明制度建设,深化国防和军队改革等方面,对全面深化改革作出系统部署。这些部署,涵盖党治国治军的方方面面,极大地提升了改革的系统性、整体性、协同性,进一步深化了中国特色社会主义总布局,实现了各领域改革发展路径的综合集成。二是从力度看,全会直指痼疾、直击问题,围绕改革发展中的“硬骨头”,在重要领域和关键环节改革上作出具有针对性的部署。比如,针对政府职能方面存在的问题,提出“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,强调“必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府”。又比如,针对城乡二元结构这个制约城乡发展一体化的主要障碍,提出形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。再比如,针对腐败这一可能导致亡党亡国的重大问题,提出“坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策”,强调必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系,健全惩治和预防腐败体系,建设廉洁政治,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。还比如,针对制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题,提出紧紧围绕建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队这一党在新形势下的强军目标,深化军队体制编制调整改革,推进军队政策制度调整改革,等等。这些改革部署针对的矛盾问题,都是过去未能有效解决的深层次矛盾问题,体现了新一届中央领导集体逢山开路、遇河架桥的开拓精神和求真务实、攻

坚克难的进取精神。

十八届三中全会针对强国路上的深层次矛盾问题作出的改革部署,对于确保在改革发展进程中爬坡过坎、闯关夺隘具有决定性意义。如果说在改革开放初期,我们没有现成的经验可学,不可能提出一揽子解决方案,而在已经推进30多年改革开放、取得一系列重要改革经验的新形势下,对全面深化改革进行顶层设计已经具备可行的条件。同时,改革是一个复杂的系统工程,涉及国家、企业、居民间利益格局的调整,涉及城乡、地区、行业间利益格局的调整,涉及中央、地方利益格局的调整,涉及经济基础和上层建筑的整体建构,确保各个子系统之间的协调和互动至关重要。按照全会的顶层设计和总体部署全面深化改革,我们就能有效解决个别领域改革单兵突进难奏效的问题,在更高层次上实现改革举措的统筹协调和一体联动。还要看到,在改革攻坚期和深水区,随着利益格局深刻调整,利益关系日益错综复杂,利益的藩篱盘根错节,浅层的改革举措已难以突破利益固化的强大阻力,只有对准深层次矛盾问题的症结,提出直击要害的改革思路和举措,并以坚定决心强力推进,才能确保改革取得实质性进展。可以相信,只要认真落实全会提出的各项改革部署,我们就一定能够破除各种阻力,闯过急流险滩,进入潮平两岸阔的新境界。

三、以系统的制度创新为实现中国梦提供根本保证

制度机制是社会发展的依托和保障。实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须以中国特色社会主义制度为根本保证。中国特色社会主义制度,是中国共产党人实现国家富强、民族振兴、人民幸福进行制度创造的伟大成果,它由根本制度、基本制度和具体制度以及中国特色社会主义法律体系组成。当前,根本制度、基本制度已经比较成

熟,但具体制度建设方面还存在不少“空白点”“裂隙点”“疏松点”和“薄弱点”,乃至还有一些顽瘴痼疾。这些具体制度中存在的漏洞和弊端,在一定程度上会削减甚至抵消我们的根本制度优势,影响甚至改变人们对中国特色社会主义制度的总体评价,成为实现中国梦的重大障碍。比如,监督制度上的漏洞和弊端,既影响以公平正义为主要特征的社会主义制度优越性的彰显,又使消极腐败现象易发多发,也使权力结构的科学化难以实现。又如,用人制度上的漏洞和弊端,直接导致用人不正之风,严重阻碍优秀人才脱颖而出,影响国运兴衰。由此可见,改革和完善具体制度,是完善中国特色社会主义制度的应有之义,也是实现中国梦的必然要求。

十八届三中全会把完善中国特色社会主义制度与努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景紧密联系起来,向着进一步完善中国特色社会主义制度的方向迈出了关键步伐。全会明确提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,这表明我们党对当代中国的各种复杂矛盾和问题的体制机制根源的认识达到了新高度,这对于攻克体制机制上的顽瘴痼疾,找准全面深化改革的突破口和关键环节至关重要。全会以前所未有的重视程度,强调“进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端”。这“三个解放”,是破除体制机制弊端的前提和保证,能够为攻克体制机制顽疾集聚强大合力和动力。同时,在如何完善和发展中国特色社会主义制度方面,全会提出“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”,“紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一深化政治体制改革”,“紧紧围绕建设社会主义核心价值体

系、社会主义文化强国深化文化体制改革”，“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革”，“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革”，“紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革”。对每一个方面的体制或制度改革，又以若干个更为具体的体制机制改革为支撑，形成了相互耦合、系统配套的制度改革大格局。

十八届三中全会围绕完善和发展中国特色社会主义制度提出的一系列体制机制改革，对于确保到 2020 年形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型，具有重大意义。从本质上讲，社会主义作为超越资本主义的新型社会制度，具有资本主义制度无可比拟的根本优势，但历史地看，社会主义仍处在实践和发展的初级阶段。特别是在中国这样一个经济文化比较落后的东方大国，怎样建构和完善社会主义制度，书本上没有现成的答案，实践中也没有成功的先例，只能运用马克思主义基本原理，借鉴人类文明成果，结

合中国具体国情和时代特征进行探索。在过去的 35 年的改革实践中，我们党曾经以宽广的视野和巨大的政治勇气，大胆突破一系列“禁区”，积极借鉴人类文明优秀成果，把市场经济与社会主义制度结合起来，建立和完善社会主义市场经济体制。十八届三中全会以大无畏的勇气，进一步突破一些“禁区”，把人类文明成果中的诸多有益成分加以借鉴、吸纳和改造，转化为全面深化改革的方案。比如，把人类政治文明成果中关于权力制衡的基本原理同中国具体实际相结合，提出“必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系”，这必将进一步优化决策权、执行权和监督权的配置，通过优化权力结构来破除权力过度集中的弊端。可以预见，贯彻落实会议提出的一系列改革举措，我们必将进一步推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，更好地增强中国特色社会主义制度的优越性和生命力、感召力，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加坚强的制度保证。

（作者单位：国防大学）



十八届三中全会厘清了哪些关系

郑永年

举世瞩目的中共十八届三中全会结束了。在三中全会之前,无论是中国社会本身还是国际社会,都给予很高的期望,人们头脑中有太多的问题需要三中全会来回答。人们对三中全会这种理想的期待并不难理解。中国处于一个巨大的转型过程之中,在很多年里,因为缺少具有突破性的改革,已经积累了无穷的问题,需要全面而深入的改革来找到应对和解决方法。不过,理想的期待并非一定是理性的期待。那么多的问题,并非执政党的一次全会就能回答、就能解决的。改革是一个永无止境的过程。针对不同时期的问题寻找不同的解决方案,这就是改革。在实践层面,人们也不难发现,历次的三中全会都是要鉴别主要问题,并在回答这些问题过程中把改革往前推进的。

三中全会的意义:界定所要解决的问题,决定解决这些问题的方法

历次三中全会要回答什么样的问题?简单地说,问题有两类,一类是目前或者今后一段时间里必须加以面对和解决的,一类是中长期往哪个方向发展的。同样,答案也是两类,一类是面对和解决目前所面临问题的行动纲领,一类是如何实现既定中长期目标的路径。面对一个特定的问题,人们可以找到不同的解决方法,但使用不同的解决方法就决定了未来发展的方向。从这个意义上说,三中全会不仅要界定所要解决的问题,也要决定解决这些问题的方法。只有把问题和解决问题的方法结

合起来考量,才能实现改革和发展的有序稳定。不顾方向,头痛医头、脚痛医脚,反而会恶化问题,最后造成巨大的危机。改革要解决现实问题,避免现实问题恶化而演变成危机,但同时改革也必须避免因为改革不当而造成新的危机。

概括地说,这次十八届三中全会内容涉及到两个大的方面:一个是现存体制的改善和改进问题,包括经济体制、法制、土地制度、城乡统筹等等;另一个方面是体制创新问题,最显著的就是决定设置两个新的机构,即国家安全委员会和全面深化改革领导小组。其中,体制的改善和改进是为了打造升级版的体制,而体制的创新则是为了应对新的挑战 and 解决新的问题。再者,无论是体制改进还是体制创新,都是要解决好中国所面临的一些重大关系问题。

政府和市场的关系:市场化,超越“私有化”与“国有化”两极思维

那么,这次三中全会要回答哪些经济领域的问题呢?推进经济改革可以说是三中全会的重中之重。在经济领域,首要的问题是政府与市场的关系问题。决议称,经济体制改革的“核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。这就是说,经济改革的方向是市场化,而非私有化。这里既要超越传统左派以“国有化”为核心的经济思维,也要超越西方新自由主义以“私有化”为核心的经济思维。在经济领域,中国已经进入中等收入社会,即人均GDP6000美元的水

平。现在面临的任务就是要打造升级版的经济体,把自己从中等收入社会提升为高收入社会。但如何打造升级版的经济体?升级版的经济体需要升级版的经济体制来支持,市场经济为导向的改革是唯一的选择。

市场经济作为中国经济改革的目标,在1992年的中共十四大已经确立。在上世纪八十年代,市场经济这一概念还是中国社会的“禁区”,当时人们使用的是传统马克思主义的概念,即“商品经济”。十四大提出了“社会主义市场经济”的新概念,并把建设社会主义市场经济确立为经济体制改革的目标。中国的经济体制改革由此找到了突破口,也引出了此后二十多年的高速经济发展。人们今天所看到的中国经济就是“社会主义市场经济”改革的产物。十四大之后中国开始了大规模的国有企业改革,到上世纪九十年代后期,基本上实现了国有企业和非国有企业之间的平衡、大型企业和中小型企业之间的平衡,同时微型企业大量涌现。这种平衡,加上加入世界贸易组织,为中国经济发展带来了巨大的动力,也产生了巨大的“改革红利”。但是自从2008年全球经济危机发生以来,中国的经济结构不断恶化。尽管当时中国本身并没有经济危机,但为了防止经济危机冲击中国经济,政府果断推出了一个四万亿的拯救方案。这个方案本身并没有错,但方案的实施出现了巨大的偏差。四万亿全部进入国有企业,导致了国企的大扩张。根据上世纪九十年代“抓大”战略的设计,除了自然垄断领域,国家要在具有战略意义的领域发展国企,以增加企业的国际竞争力。但2008年之后,国企扩展到所有可以盈利的领域,大大挤占了民营企业空间。结果,破坏了原先相对平衡的经济结构。同时,政府在经济活动中的作用越来越大,而市场的作用则受到巨大的制约,导致了市场和政府作用的失衡。一个客观的局面是,中国离“社会主

义市场经济”这个目标越来越远。

正因为这样,这些年来,中国社会一直在争论如何改革国有企业的问题。争论不可避免,但争论越来越政治化和意识形态化,反而无益于国企的改革。自由派大力提倡国企的“私有化”,而左派则相反,把国有企业和中国的社会主义制度挂钩,相信国有企业是社会主义制度的核心。不过,在争论的背后是不同的利益之分。从长远看,中国很难回避国有企业的改革。历史上,在中国的经济模式中,一旦国有部门占据绝对的主导地位导致市场失效,那么经济危机必然发生。这次三中全会重新强调市场的主导地位,强调十四大以来市场化导向的改革,用市场化改革来解决国有企业和非国有企业之间的关系,无论是哪一类型的企业,都需要引入市场机制,都必须通过竞争来获得生存和发展。从很多国家的经验来看,就企业来说,所有权并不是根本,竞争更为重要。

市场化的改革既需要其它经济制度的支持,包括财政税收、金融制度等,更需要现代企业制度的建设。在这两方面,中国都需要提升制度水平。三中全会把国有企业和非国有企业提高到同等重要的地位,但非国有企业这种理论上的地位需要体现在制度层面。如果金融系统的结构性改革不能到位,也就是说不能确立中小型民营银行或者国有银行,那么中小型民营企业还是不能得到服务。同样,中国也需要建设数量众多的微型银行或者金融机构,为微型企业服务。上世纪九十年代中期以来,中国开始建立现代企业制度,但到今天仍然没有确立起来。例如,国有企业制度仍然存在着严重的“内部私有化”,国有企业的利润大部分流向了国有企业的管理者及其员工,但一旦国有企业亏损,那么就会向国家寻求救助。赚了钱,自己分;而亏了钱,就向国家要。国有企业的这种中国特色必须加以改变。

中央和地方的关系：分税制，财权与责任的对称

在经济领域，另外一对重要关系无疑是中央和地方关系问题。这次三中全会强调要“建立事权和支出责任相适应的制度”主要是针对中央地方关系的，即中央和地方在责任和权力问题上要理顺关系。1994年，为了扭转财政过于分权的局面，中国进行了“分税制”改革。这次改革之后，财政能力大大向中央倾斜，地方财政能力急剧下降。但同时，中央政府没有承担起应当承担的地方责任，地方政府仍然要承担各种责任，这就造成了中央和地方之间权力和责任之间的严重失衡。一般的情形是，中央制定政策，地方执行，但中央不给钱，钱是要地方自己出的。为了解决这个不对称，地方政府到处找钱。在很多年里，土地成为地方收入的主要来源，与土地有关的问题层出不穷。但到今天，很多地方尤其是沿海地区，土地利益几乎已经消耗完。地方政府因此转向了各种地方债务，目前地方债已经成为国民经济危机的一个难以消化的潜在根源。要解决这个问题，就必须重新改革1994年以来的分税制。改革要不就是中央下放更多的财权给地方政府，要不就是把更多的地方责任集中到中央，达到财权和责任之间的对称。

不过，尽管方向明确了，如何落实仍然是个大问题。近年来，中国各界对这个问题已经讨论很久，无论是中央还是地方都意识到问题的严重性，但就是没有去面对它、解决它。应当说，这个问题的关键还是在中央手中。如果中央继续推卸其应当承担的责任，那么地方仍然会去寻找各种经济资源。除了向银行借钱，搞各种债务，地方必然还会继续向社会攫取财政资源。其结果，必然加剧地方政府和社会之间的矛盾。而一旦社会矛盾爆发，最终的责任还是得由中央来承担。

农村与城市的关系：让农民分享现代化成果，解决城乡分割

经济领域的第三对关系就是农村与城市的关系问题。这次全会强调要“让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果”，“赋予农民更多财产权利”。城乡二元分割是个老问题。无论怎么说，农民是中国现代化的一部分，并且在各个阶段都做出了最大的牺牲。在毛泽东时代，政府通过“剪刀差”的方式，以农补工，通过牺牲农民利益的方式推进了国家主导的第一波工业化。改革开放后尤其是上世纪九十年代初以来，农民以自己的低价劳动力塑造了中国的制造业。中国成为世界制造业中心，大大推动了国家的发展，但农民本身并没有获取很大的利益。近年来，土地财政对各级政府的贡献也是以牺牲农民的利益为前提的。不过，因为各种制度因素，尤其是户口制度和土地制度，农民仍然处于中国社会的边缘地带。可以说，农民参与到了国家现代化的进程，但没有享受到现代化所带来的利益。如何让农民分享现代化成果的确是解决城乡分割的主要问题。但如何实现这个目标呢？这还是一个挑战。如果不改革现存的一系列制度尤其是土地制度和户籍制度，这个问题仍然会长期存在下去。

内部改革与对外开放的关系：以对外开放促内部改革的政策范式

经济领域的第四对重大关系是内部改革和对外开放问题。这次全会强调，要“构建开放型经济新体制”，建立更加开放的经济体。改革开放以来，中国是推动全球化的主要力量，并且从全球化过程中获得了巨大的利益。但同时也和很多其他国家一样，全球化也给中国带来了很多问题，包括收入分配不公平和社会分化等。面对这些问题，一些国家开始搞各种形式的保护主义。三中全会决定继续开放政策，并且决定要通过加快自

由贸易区建设等方式来推进更全面的开放。以对外开放促内部改革是中国改革开放的政策范式,随着三中全会对这个范式的肯定和重申,相信这个范式会继续推进。不过,与此同时,中国也必须考量如何面对开放政策所带来的负面效应,既包括像收入分配不公和财富流失那样的社会问题,也包括像恐怖主义那样的国家安全问题。

如果说“市场化”改革是这次全会的主题词,那么也必须区分经济领域的市场化和社会领域的市场化。市场配置起决定性的作用,这只能局限于经济领域。社会领域,比如住房、教育、医疗、社保等关系到全体国民民生的公共服务领域,则不能过于市场化。而且,以往正是这些社会领域的过

度市场化,才导致了经济和社会的失衡。不能把经济领域和社会领域混同起来,简单地把经济政策应用到社会领域。这些社会领域依旧需要政府主导资源配置,政府可以也必须引入市场机制来提高公共服务供应的效率,但这里的市场机制和经济领域的市场机制全然不同,要把社会领域和经济领域各自与市场的关系理顺。全会所展示的改革路线图还是以经济改革优先,社会改革尚未提到头等议程上来。尽管没有经济改革的顺利开展和经济的可持续发展,社会改革自然难进行下去,但各种社会不稳定因素的产生表明,必须把经济改革和社会改革置于同等重要的位置。

(摘自 2013 年 11 月 25 日《人民网》)

小资料

1978 年以来历届三中全会回顾

十一届三中全会:1978 年 12 月召开的十一届三中全会,确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的指导方针,提出“把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的建议”,自此中国进入全面经济建设时期。

十二届三中全会:1984 年 10 月召开的十二届三中全会,通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》,确定了改革的方向、性质、任务和方针政策,是指导中国经济体制改革的纲领性文件。

十三届三中全会:1988 年 9 月召开的十三届三中全会,通过了《关于价格、工资改革的初步方案》,确定治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针,为进一步深化经济改革扫清了道路。

十四届三中全会:1993 年 11 月召开的十四届三中全会,通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,提出包括建立现代企业制度、深化农村经济体制改革和扩大对外开放等政策方向。

十五届三中全会:1998 年 10 月召开的十五后三中全会,通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,提出了到 2010 年建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标。

十六届三中全会:2003 年 10 月召开的十六后三中全会,通过了《中共中央关于完善市场经济体制若干问题的决定》,提出鼓励非公有制经济发展、国企改革、转变政府职能、建立现代产权制度等。

十七届三中全会:2008 年 10 月召开的十七届三中全会,通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,会议提出加强农村制度建设;积极发展现代农业,提高农业综合生产能力;加快发展农村公共事业。

“停顿和倒退”思想已无市场

杨 军

近几年出现了种种对改革开放的质疑之声,一种说法是改革“停顿”了,另一种说法是改革“倒退”了,这两种思潮颇有影响。

在改革过程中,我国出现了改革开放前不存在的、或者不严重的问题,如贫富差距拉大、腐败严重、社会不公等。这些问题常常以群体性事件、极端事件等方式凸显,刺激着人们对改革的反思。固然,产生这些问题的原因是复杂的,如改革是世界社会主义运动中史无前例的探索,是“摸着石头过河”;改革是各种体制的根本变革,任务繁重,而不同领域改革有先有后,不可避免造成一定时段内的政策措施不配套等。这些因素决定了改革不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。

以1978年末我国启动改革开放为标志,可以把我国社会主义建设的历程划分为改革开放前后两个时期。“停顿和倒退”思想在认识方法上恰恰是简单、片面的,一叶障目不见泰山,以致对改革开放前后两个时期都有错觉与误读。对于改革开放前一时期的社会主义建设,它给予了肯定,但却忽略了由于各种主客观原因,改革开放前一时期出现的“左”倾错误,使国家的发展遭遇曲折,党和人民付出了沉重代价,这就失之偏颇。对于改革开放后一时期,它无视改革开放顺应历史潮流、带给中国多方面积极变化,没有充分认识和把握中国共产党及人民群众在改革中的创新、创造,没有将改革开放所取得的成就和出现的问题进行比较和具体分析,以把握改革开放后一时期的主流,而是以改革中出现各种问题为由,因噎废食地否定改革。这种简单、片面的认知,既误解了历史,也扭曲了现实,

历史本身是一个不断继承、不断发展的连续的动态过程,改革开放前的社会主义建

设为改革开放后的中国特色社会主义探索创造了前提,准备了经验;改革开放后的中国特色社会主义探索完善和坚持前一时期确立的社会主义基本制度,贯彻落实了前一时期中国共产党的正确主张;改革开放后一时期是在对前一时期继承之上的超越和突破。“停滞和倒退”思想把改革开放前后两个时期割裂、对立起来,用改革开放前一时期来否定改革开放后一时期,不仅否定新中国历史发展的连续性,而且否定了中国特色社会主义的形成。

当代中国多种社会思潮的共存、交锋,是“停顿和倒退”思想出现的催化剂。围绕改革的方向、对象、方法等,各种社会思潮因价值取向的不同发生交锋论争。一些以自由化为主旨的右的思潮,从不同的领域和角度,不断提出改革方案。有右必然会有左,与右相对立,同情弱势群体,关注平等公正等思潮,表达了对改革开放过程中我国各种经济社会问题的深切忧虑,在社会出现盲目的市场崇拜、腐败及社会不公日益发展的境况下,获得了一些普通下层群众的支持。

《决定》再次强调,既不走改旗易帜的邪路,也不走封闭僵化的老路,而是坚定不移走中国特色社会主义道路。应对当前我国发展面临的一系列矛盾和挑战,不是终止改革,而在于全面深化改革,“停顿和倒退没有出路”。按照三中全会的部署,在未来的改革中,我国能够更好地坚持改革的社会主义性质,攻克体制机制上的顽瘴痼疾,突破利益固化的藩篱,进一步解放和发展社会生产力,进一步激发和凝聚社会创造力,“停顿和倒退”思想将会失去市场。

(作者为武汉大学教授)

夯实发展基础

便利百姓生活

严
新

35年,在历史长河中只是短暂一瞬。而在中华大地,变化却是翻天覆地:能源生产、输送能力不断提升,高速公路四通八达,高速铁路连接成网,邮电通信业突飞猛进……

这是我国基础设施和基础产业发展取得质的飞跃的35年,是能源、交通、通信等“瓶颈”制约不断缓解的35年。基础设施和基础产业跨越式大发展,在为中国经济保驾护航的同时,也使人民生活越来越便利。

发电装机容量迅速扩大,清洁能源比重逐步提高,以及西气东输、西电东送等一系列能源配套工程的建设,我国能源生产、输送能力不断提高。为缓解经济发展中的能源瓶颈制约、促进经济发展作出巨大贡献。

统计显示,2012年,我国能源生产总量达到33.2亿吨标准煤,比1978年增长4.3倍。到今年底,全国发电装机预计达12.3亿千瓦,比1978年增长约21倍。水电、核电、风电等清洁能源和可再生能源生产量在能源生产总量中的比重由1978年的3.1%提高到2012年的10.3%。输油(气)管道里程9万公里,增长9.9倍。

“目前,我国已经成为世界第一大能源生产国,能源自给率保持在90%左右。中国能源的发展,不仅保障了国内经济社会发展,也对维护世界能源安全作出了重大贡献。今后一段时期,中国仍将处于工业化、城镇化加快发展阶段,能源需求会继续增长。”中

国能源研究会副理事长周大地指出。

35年来,我国交通网络不断完善,运输能力不断增强,运输效率不断提高,有力地支撑了经济社会各项事业的发展。

截至2012年底,我国公路里程424万公里,较35年前增长3.8倍。铁路营业里程达到9.8万公里,比1978年增长88.8%,居世界第二位。民用航空航线里程328万公里,增长21倍。沿海主要港口货物吞吐量66.5亿吨,增长32.5倍,连续多年居世界第一。

一些现代化交通运输设施从无到有,增长迅猛。改革开放之初我国尚无高速公路,如今高速公路里程约10万公里,位居世界第二。高铁飞速发展,生产出时速高达350公里的动车组,高铁里程突破1万公里,居世界第一。

“交通基础设施的快速发展,对经济社会发展产生了重大而深刻的影响,有效缓解了运输紧张状况,带来了巨大的经济效益和社会效益。”交通运输部总规划师戴东昌说。

改革开放35年来,我国信息产业迅猛发展。互联网普及率由2002年的4.6%迅速提高到2012年的42.1%。邮电通信普及率也不断提高。我国电话普及率由1978年的每百人0.38部提高到2012年的每百人103.1部;手机已由上世纪90年代的奢侈品变为生活必需品,几乎达到了成年人人手一部的水平。

2012年我国信息消费市场规模达1.7万亿元,较上年增长29%,带动相关行业新增产出近9300亿元。预计到2015年,我国最终信息消费规模有望超过3.2万亿元,带动相关行业新增产出超过1.2万亿元。

我国已经全面进入信息化社会。作为最重要的信息基础设施,宽带支撑着物联网、云计算等高新技术产业的发展。

(据2013年11月23日新华社电)

做坚持党的群众路线的模范践行者

刘 军

在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,是我们党在新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策,是推进中国特色社会主义事业的重大举措,是实现党的十八大确定的奋斗目标的必然要求,是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位的必然要求,是解决群众反映强烈的突出问题的必然要求。这就要求广大纪检监察干部深刻认识这一活动的重大意义,正确把握肩负使命,以习近平总书记等中央领导同志重要讲话精神为遵循,不断强化宗旨意识,筑牢思想根基,站稳群众立场,带头做,身先行,做表率,以饱满的热情投身到活动中来,成为坚持党的群众路线的模范践行者。

破除隔离党与人民群众血肉联系的“四风”之墙

“四风”是背离群众路线的突出表现,犹如一堵无形的墙,将我们党与广大人民群众隔离开来。聚焦作风建设,集中解决“四风”问题,是党的群众路线教育实践活动的主要任务。纪检监察干部作为党的忠诚卫士和群众的贴心人,应以高度的政治自觉,积极参加教育实践活动,把思想和行动统一到中央决策部署上来,以强烈的事业心和责任感,以整风精神反对“四风”,为党分忧、为国尽责、为民奉献,真正让为民务实清廉的价值追求深深植根于思想和行动中。当前,要使群众路线教育实践活动取

得实效,必须找准和着力解决党员、干部在“四风”方面存在的突出问题。习近平总书记对“四风”问题的种种表现作了详尽列举、细致刻画和深刻剖析,令人深受教育、深感震撼。这些问题,在党员、干部中不同程度地都有所表现,有的方面还相当严重,成为损害党群干群关系、制约改革发展稳定、影响跨越式发展和长治久安的重要因素。一是在理想信念、精神状态上,有的理想信念动摇、信心信仰缺失,对中国特色社会主义前途命运心存怀疑,对未来感到迷惘;有的工作缺少干劲、韧劲和闯劲,习惯于用老眼光看待新事物、照老经验处理新情况、按老办法解决新问题,困难问题摆得多、办法措施想得少,等靠要思想严重,软懒散拖问题突出,等等。二是在大局观念、履职尽责上,有的党员干部使命意识、忧患意识不强,甚至身处险境不警觉;有的不关注社会主义市场经济发展,不顺应改革开放大势,不关心工作部署和形势任务变化,只重视自己的一亩三分地,不作为,甚至乱作为;有的有令不行、有禁不止,甚至搞“上有政策、下有对策”,对上级决策合意就执行、不合意就放一边,等等。三是在宗旨意识、亲民为民上,有的机关部门和干部衙门习气重,高高在上、官气十足,门难进、脸难看、话难听、事难办,对上门办事的基层干部和群众态度不热情、服务不主动、办事不及时,不是千方百计帮助解决问题,而是故意推脱刁难,对群众困难疾苦视而不见,对基层诉求置若罔闻,把群众反映意见视为找麻烦,让基层干部和

群众避而远之、不敢也不愿亲近,等等。四是在求真务实、敢于担当上,有的不注重学习党的理论政策和做好工作所需要的知识,即使学习也是浅尝辄止、学用脱节,对市场经济规律不熟悉,对城镇化、新型工业化、农业现代化、信息化等满足于一知半解,知识面不宽、视野狭窄,习惯于拍脑袋决策、拍胸脯蛮干;有的缺乏科学思维、创新思维,工作中办法不多、能力不足,面对困难问题束手无策、无所作为、听之任之,等等。五是在清正廉洁、秉公用权上,有的唯我独尊、长官意志、独断专行,习惯于个人说了算,对民主集中制和“三重一大”制度执行不坚决、打折扣、搞变通,造成一些不必要的决策失误,甚至滋生了腐败问题,等等。要坚持从实际出发,把解决党员干部身上实实在在的“四风”问题和群众生产生活中实实在在的困难问题,作为开展活动的有效载体和具体抓手,作为检验活动成效的重要标准,总结运用历年作风建设的经验,探索形成针对性强、管用有效的措施、抓手、载体和形式。要把查找问题、剖析问题、解决问题作为出发点和落脚点,以党性教育为核心,着力激发党员、干部解决问题的内在动力,敢于亮丑揭短,主动接受监督,坚持从自身改起、从现在改起,不等待观望、不敷衍塞责、不推诿扯皮,从群众最需要的地方做起,从群众最不满意的方面改起,努力造福人民群众,真正成为人民群众的贴心人、主心骨和领路人。

努力打造为民务实清廉的 纪检监察干部队伍

为民是群众路线的出发点和落脚点,更是新的历史方位对党提出的必然要求;务实是群众路线的本质特征,更是在新的历史条件下改进作风的重要任务;清廉是群众路线的基本要求,更是在新的考验面前党要解决的紧迫课题。党的根基在人民、

血脉在人民、力量在人民。广大纪检监察干部要成为党的群众路线的模范践行者和积极示范者,就必须坚决执行群众路线,思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上深入群众、工作上依靠群众,坚持问政于民、问计于民、问需于民,始终把人民利益放在心中最高位置,作为工作的出发点和落脚点。在反腐倡廉建设中,要引导和促进广大纪检监察干部切实做到执政为民,自觉践行为民务实清廉,应增强维护群众权利、尊重群众意见、肯定群众创造、与群众同甘共苦、发挥群众作用“六种意识”,做到时刻警惕在工作方法上凌驾于群众之上、在工作作风上游离群众之外、在工作要求上混同于一般群众、在工作态度上明哲保身。突出三个自觉,一是自觉强化群众观点。群众的利益如果不是在心里扎下根,即便是与群众挤在一个坑沿上也想不到一块、说不到一起。要深刻认识人民群众是我们的衣食父母,是我们执政的根基和源泉,离开了人民群众的支持和信任,就会成为无根之木、无源之水。二是自觉站稳群众立场。广大纪检监察干部要经常深入基层、深入群众,多听来自老百姓的呼声,多想老百姓的感受,多看老百姓的生活状况,体会民生。三是自觉当好忠诚卫士。对党忠诚,就是无论何时何地都要保持清醒,做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏,经得起各种风险和诱惑的考验。对人民忠诚,就是要牢记习近平总书记倡导的“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,想问题、作决策,干工作、办事情,请群众参与、让群众评判、受群众监督,以对人民负责、对党负责的态度,全身心地解决作风不实不正、行为不廉不洁和群众身边的腐败问题,努力在提高群众工作能力、密切党群干群关系、全心全意为人民服务上取得新成效。

(作者单位:新疆生产建设兵团)

创新党联系群众的方式

李 崧

党的群众路线教育实践活动的根本目的,说到底就是要切实保持党密切联系群众的政治优势、规避党脱离群众的最大危险。在新的形势和任务要求之下,保持党与人民群众的血肉联系关键是要着力健全联系群众制度、不断创新联系群众方式。根据近年来各地的实践探索,创新党联系群众的方式在其路向选择上应重点把握以下几种方式。

结合渗透方式。群众工作不可能独立的发挥作用,必须同经济、政治、文化、社会工作有机结合,渗透到党的建设、国家和社会生活的方方面面,贯穿于党治国理政的全部实践之中,以形成群众工作与党和国家各项工作相辅相成、交相辉映的政治生态。结合渗透的群众工作方式在运用时,要特别注意规避两种倾向:一是用群众工作代替其他工作。二是以其他工作代替群众工作。群众工作和其他各项工作都有相对独立目标、任务和特殊的运行规律,互相之间具有不可替代性。如果硬性相互替代或者相互取代,结果是哪一项工作都做不好。

教育引导方式。用健康文明和丰富多彩方式教育群众、引导群众,是党的群众工作的优良传统,也是执政条件下群众工作的基本方式。教育引导方式的具体方法和形式丰富多彩,诸如课堂、会议、座谈、走访等面对面的方式,网络、信息、电视、广播、报刊、杂志等覆盖方式。对于群众工作来说,教育引导方式的运用必须把握两个基本原则:一是在内容上要贴近社会生活,贴近群众实际需要,提高教育引导的现实性和针对性,增强教育引导的凝聚力和向心力。二是形式上要让群众喜闻乐见,要注意结合人

民群众生产和生活实践需要,以符合大多数群众的接受水平和审美情趣为原则,增强教育引导的功能和吸引力。

沟通协商方式。在当前的经济社会转型期,我国社会群体之间虽然存在着一定的利益矛盾,但总是根本利益一致基础上的矛盾、摩擦和差异,具有相互沟通、相互协商的基础要件。这就决定我们党在联系群众过程中,可以把沟通协商作为群众工作的重要方式。运用沟通协商方式做群众工作,必须坚持平等、公正和公开三大原则:平等就是坚持沟通各方地位的平等和社会权利与义务的对等,这是相互沟通和协商的基础条件;公正就是不偏不倚,一视同仁,保证沟通和协商公平性和正义性;公开就是坚持沟通和协商内容、程序、方法、结果的公开和透明,实行阳光操作,使各方口服心服。

群众自治方式。通过民主选举产生的村民委员会、社区居民委员会、群众自愿结成的社团和社会中介组织、行业协会、经济合作组织等都是群众自治的有效形式。运用群众自治方式去做群众工作,必须处理好党的领导与群众自治的关系。首先,要尊重和支持人民群众独立自主的主体地位,充分调动和激发人民群众当家作主的积极性、主动性和创造性。其次,要处理好执政党依法治国和群众自治的关系,社群组织和群众自治必须受宪法和法律制约,切实维护宪法和法律的权威。再次,群众自治与执政党领导和支持人民当家作主从根本上是一致的,但是也不排除在群众自治过程中会出现这样那样的矛盾和问题,矛盾与问题一旦出现,必须采取平等交流、民主沟通、对话协商等民主的方式妥善谨慎加以解决。

社会救助方式。群众工作的社会救助方式,主要是针对特殊社会群体而言的,比如对社会弱势群体、社会边缘群体。社会救助的具体形式主要包括:以解决城市贫困群体生存为主的最低生活保障,以解决社会流浪问题为主的社会救助中心,以解决失学儿童为主的希望工程,以解决下岗职工就业为主的职业培训,社会群体的自愿捐献、志愿者行动等等。社会救助方式在群众工作中的运用,要力求把握两个基点。一是各级政府都应把社会弱势群体的转化作为工作重点,通过完善社会基本生活保障体系、加强对弱势群体的教育和培训,增强其社会生存能力和致富本领。二是宣传、教育和引导社团组织、社会中介组织和群众自治组织,动员全社会的力量,以慈善救助方式关心、帮助社会弱势群体和边缘群体,形成人文关怀的良好社会氛围。

典型示范方式。典型示范方式是指利用先进典型和模范人物为榜样,正向引导其他群众的工作方法和形式。其主要功能就是通过发挥先进典型的榜样效应、辐射效应、带动效应、示范效应来感染、影响、激励和带动群众,形成扬善抑恶、正向激励的群众工作情景。典型示范的形式多种多样,包括言传身教形式、模范带头形式、典型报告会、现场会、比赛、演示、宣传片、文字报道、电视和新闻媒体报道等等。以典型示范的方式去做群众工作,应着力把握以下三个要点。一是要着眼于人民群众高尚品德的培养、健康人格的提升和良好行为习惯的养成。二是要慎重选择典型,特别注意选拔人民群众认可的、对群众影响大并具有长期效应的典型;三是要着力打造群众工作良好的外部环境,形成扬善抑恶、争优创先的良好社会风气。

(摘自《学习时报》)

(上接第14页)病新,新者愈厌旧,交相为瘡,而恢诡倾危乱名改作之流,遂杂出其说以荡众心”。

时代不同了,今天在需要改革这个重大问题上,全党全社会是有广泛认知的。但究竟改什么,怎么改?可以百花齐放见仁见智,不可以各行其是互相扯皮,尤其不可以听任“恢诡倾危乱名改作之流”来“杂出其说以荡众心”,把中国引向封闭僵化的老路、改旗易帜的邪路。越是认识不统一,就越要善于寻求最大公约数,把13亿人的改革共识凝聚起来。

十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,是当代中国改革的总纲领、总动员、总部署。它深刻剖析了我国发展稳定面临的重大理

论和实践问题,阐明了全面深化改革的重大意义和未来走向,提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措,反映了社会呼声、社会诉求、社会期盼,凝聚了全党全社会关于全面深化改革的思想共识和行动智慧。

中国共产党在关键时刻,总能够凝聚全民族共识。要说中国的优势,中国共产党的优势,中国特色社会主义的优势,这应该是一个方面,而且是很重要的一个方面。

凝聚改革共识,看我众志成城,可以无坚不摧,何惧路险水深。

(作者为中央社会主义学院党组书记、十八届中央委员)

群众路线的时代价值

安振华

当前,坚持党的群众路线依然有着重要的理论与现实意义,是党在复杂多变的国内外形势下各项工作和事业不断向前发展的根本保证。

**只有坚持党的群众路线,
才能践行为民宗旨**

忠诚地践行党的为民宗旨,不是无根之木,亦不是无源之水,而是要有马克思主义的认识论、权力观和方法论为先导为支撑。首先,群众路线给了我们一种科学的认识论,即“人民,只有人民,才是世界历史的创造者”,只有如此我们每一位党员才能发自内心地敬畏群众,尊重群众,才会真心实意地相信群众,依靠群众,如果自己有点,就不怕群众指出,有则改之,无则加勉,为人民的利益坚持正确的,为人民的利益修正错误的。其次,群众路线给了我们正确的权力观,即认识到于手的权力,是“人民给的”,是人民把权力委托给能够代表他们的、能够忠实为他们办事的共产党人,并只有如此才能心悦诚服地接受人民对权力的监督,才能真正做到“权为民所用”。再次,群众路线给了我们正确的方法论。因为“在我党的一切实际工作中,凡属正确的领导,必须是从群众中来,到群众中去”,换言之就是集中起来,坚持下去,只有如此才不会好心办坏事、好心办错事。有了马克思主义的认识论、权力观和方法论,“人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的时代最强音,才不会停留在口号上,才不会是空谈,而变成全党实实在在的行动。

**只有坚持党的群众路线,
才能发扬求实的作风**

求实的作风是党一以贯之的优良传统和作风,是共产党人应该具备的政治品格和科学精神。首先,群众路线要求我们对人民“恭谨勤劳和采取同志态度”,“放下臭架子、甘当小学生”,要“相信绝大多数群众有判断是非的能力”,甚至要容得下尖锐批评,只有如此才能倾听群众的不同意见,做到“兼听则明”,才能预防和及早纠正可能犯的错误,才可能不犯大错误、少犯人错误,对小错误随时改进,并把自己的认识与实际工作无限接近。其次,群众路线要求我们在工作中绝不能用手中的权力损害群众的利益为自己谋求私利,坚持群众利益无小事,群众利益最高的原则,真正做到1939年毛泽东同志在《纪念白求恩》的文章中号召的共产党人的精神——“毫不利己专门利人”的精神,“毫无自私自利之心的精神”。正所谓无私则正,无欲则刚,无私才能做到实事求是。第三,群众路线要求务实落实,求真贵在务实落实。毛泽东同志说过:“对主要工作不但一定要抓,而且一定要抓紧……抓而不紧,等于不抓。”任何工作措施可以订上千条万条,但最终还是要体现在落实上。如果落实工作抓得不好,再好的方针、政策、措施也会落空,再伟大的目标任务也实现不了,再好的群众利益也不能实现。“空谈误国,实于兴邦。”

**只有坚持党的群众路线,
才能保持清廉的政治本色**

清廉是执政的群众基础,是提升执政

合法性的重要途径，是执政者的政治形象。延安时期，中国共产党坚持群众路线，“甘为民仆耻为官”、“只见公仆不见官”蔚然成风，成为引领时代潮流的鲜艳旗帜，出现了毛泽东所讲的被人们津津乐道的“十没有”，即“一没有贪官污吏，二没有土豪劣绅，三没有赌博，四没有娼妓，五没有小老婆，六没有叫花子，七没有结党营私之徒，八没有萎靡不振之气，九没有人吃摩擦饭，十没有人发国难财”，人民也发自内心拥护中国共产党及其领袖，用最大众的语言唱出了《东方红》《绣金匾》，用最淳朴的情感写出了“人民救星”。当前，由于长期执政，居功自满和贪图个人享受等消极思想泛滥，党内腐败问题已威胁到党的执政地位，中国“历史周期律”问题摆在了我们面前。这就需要全体党员干部始终牢记和坚持党的群众路线和群众观点，尤其是高级干部要懂得脱离群众、贪污腐败足以亡党亡国。

只有坚持党的群众路线， 才能培育创新的理论和实践

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，是一个政党永葆生机的源泉。在全面建成小康社会和全面深化改革开放的进程中，要求党和政府“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，工作要有新举措”。“新思路”“新突破”“新局面”“新举措”不是闭门造车，而是源于人民群众的实践。只有坚持党的群众路线，相信“群众才是真正的英雄”，相信人民群众的创造力是无穷无尽的，同时协调好各阶层、各方面的利益关系，调动一切积极因素，不断营造宽松良好的创新环境，那就没有什么共产党人克服不了的困难，没有什么共产党人战胜不了的险阻。

只有坚持党的群众路线， 才能树立必胜的信念

必胜的信念，是党不断前进的重要动力。在我们党的历史中，中国共产党人把它内化为不断向上的精神动力，外化为不断探索的实际行动。中国共产党人必胜的信念，不是盲目乐观，不是盲目自信，而是因为我们所从事的事业符合人类社会发展的根本规律和方向，符合人民大众的根本利益，建立在坚定的政治信仰和科学性统一的基础之上。在新民主主义革命时期，我们遭遇了两次失败，取得两次胜利；在社会主义建设时期，我们遭遇了三年困难、十年“文革”，但是奠定了新中国的工业基础，走出了改革开放、浴火重生的光明大道，这些历史告诉我们，群众路线是克服一切困难的优势和法宝。今天，我们坚持走中国特色社会主义道路，坚持发展中国特色社会主义理论体系，坚持完善中国特色社会主义制度，就要坚定“道路自信、理论自信、制度自信”，就要拒绝浮躁和脱离国情的一切极端主张，坚信我们的事业是符合历史发展规律与代表人民大众利益的，这样才能不动摇、不懈怠、不折腾，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，最终把我们的国家建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

唐朝初年，魏征在《谏太宗十思疏》中说：“鱼失水则死，水失鱼犹为水也。”换言之，统治者不能离开老百姓，老百姓却并不依赖于某个统治集团。这一认识完全符合马克思的群众观，即人民群众才是历史的最终决定力量。一个封建社会的统治者尚且能认识到这一辩证关系，我们这个作为中华民族、中国人民先锋队的马克思主义政党，就应该更加深刻地认识与实践，只有如此，历史和人民过去选择了我们，现在依然选择我们，将来也会选择我们。

（作者单位：陕西省延安市委讲师团）



十八届三中全会精神省委宣讲团 宣讲摘要

沈江团

编者按:为贯彻落实好江苏省委办公厅、省委宣传部《关于组织安排好学习贯彻党的十八届三中全会精神省委宣讲团赴各地各系统集中宣讲的通知》精神,学习好、宣传好、贯彻好十八届三中全会和省委十二届六次全会精神,从12月2日起到12月20日,省委宣讲团成员赴各地宣讲,计为县(市、区)、高校、部省属企业、省级机关、统战系统、离退休老干部等宣讲160多场,现将部分宣讲团成员(如洪银兴、江里程、盛克勤、杨明、宋林飞等同志)的精彩报告摘编如下,以飨读者。

充分认识全面深化改革的重大意义

十八届三中全会是在党的十一届三中全会召开35年之际,召开的一次十分重要的会议。全会全面研究深化改革的问题,以这次全会的召开为标志,我国的改革开放进入了一个全新的深化阶段。有人甚至评价,它的意义就像35年前召开的十一届三中全会,开启了中国全面深化改革的又一个时代。

为什么三中全会决定在海内外引起这么大的反响?首先,它是实现中国梦的需要。第二,它是中国特色社会主义制度自我完善和发展的需要。十七大总结为两大成就,一个叫开辟了中国特色社会主义道路,一个叫形成了中国特色社会主义理论体系。十八大又加了一句话,确立了中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度确立了,我们要制度自信,但是还要不断完善。靠什么完

善,要靠改革。第三,它是解决我国发展面临的突出矛盾和挑战的需要。这叫问题倒逼改革。发展中的问题,要靠改革来解决。第四,它是顺应人民愿望的需要。党内外对于深化改革有期盼,包括社会各个阶层的成员,对改革都有期盼,而决定中改革的内容几乎与每一位老百姓的切身利益密切相联,可以说,改革顺应了党心民心。

新一轮的改革有什么特点呢?第一,改革的原则性。习近平总书记讲,中国绝不能在本性的问题上出现颠覆性错误。什么叫颠覆性错误?就是十八大报告里面讲的,既不走封闭僵化老路,也不走改旗易帜邪路,要坚定不移走中国特色社会主义道路,这就是改革的大方向、大原则。

第二,改革的艰巨性。就是我们改革进入攻坚阶段,进入深水区,改革越向前推进,触及的矛盾越深,涉及的利益越复杂,遇到的阻力越大。我们知道,改革是一个利益的

调整,不可能每个人同时受益。李克强总理讲过一句话,触及利益比触及灵魂都难。艰巨性可想而知。

第三,改革的坚定性。习近平总书记在三中全会上指出,停顿和倒退没有出路。改革开放只有进行时,没有完成时。李克强总理也多次讲,改革要有壮士断腕、自我革命的决心,不断释放出改革红利。走回头路是没有出路的。

第四,改革的系统性。这次改革是以经济体制改革为重点,全面深化改革。《决定》不仅把经济体制改革作为改革的突破口、重头戏,而且坚持系统谋划、整体推进,从经济、政治、文化、社会、生态文明再加上国防军队六个方面具体部署深化改革的主要任务、重大举措,力度空前,前所未有。

第五,改革的务实性。《决定》既有大的思路,更有很多具体实在的举措,非常细致、非常实在,操作性很强将会,将会产生积极而深远的影响。

《决定》的亮点、看点与要点

党的十八届三中全会《决定》内容博大精深,既高屋建瓴、统揽全局,又通俗易懂、操作性强。我认为,从《决定》的三大块来讲,第二块是《决定》的重点,其亮点、看点与要点有如下几个方面:

亮点频闪

最大亮点是中央高层在《决定》中通过顶层设计所表现出来的坚定与自信。

——强调“更加注重改革的系统性、整体性、协同性”;

——强调“最大限度”、“更大决心”;

——强调到2020年“取得决定性成果”。

看点众多

涉及改革理念、方针、任务、举措的新提法、新表述,无处不在——

讲促进、提高、坚持 分别有29,30和46次;

讲改革、完善、加强 分别有136,113和49次;

讲建设、建立、健全 分别有64,83和93次;

讲鼓励、允许、实行 分别有20,21和27次;

讲强化、优化、深化 分别有10,15和48次;

讲推行、推动、推进 分别有7,39和67次。

新概念除人们熟知的:二胎、延迟、废劳、官邸、产权、限权、国安等热门话题外,还有诸如——

先照后证制、认缴登记制、司法区域分离制、用人权重责任制、职级待遇挂钩制、纪检双重领管制、生态损害终身追究制、医师多点执业制、破除院士终身制、允许地方市债制、事权支出责任制、广泛多层协商民主制……令人目不暇接。

看点背后还有很重要的意义,如:实行负面清单管理,就是为了激发民间创造活力;赋予农民更多财产权利,就是为发激活农村财富潜力。

要点抢眼

主要有“六个重”值得深悟:

一个重要理论创新:国家治理体系和治理能力现代化;

一个重大认识演进:市场配置资源的“决定性”作用;

一个重点途径阐明:“三解放”、“三性”到“三让”;

一个重头任务统领:促公增福为出发点和落脚点;

一个重量级组织制度厘清:基本经济制度发展完善;

一个重中之重的重心设定:经济体制改革牵引作用。

改革最终要达到什么样的效果

三中全会决定提出了三个让。一个是要让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发；第二个让，就是要让一切创造社会财富的源泉充分涌流；第三个让，就是要让发展成果更多更公平惠及全体人民。这是总体上对这场改革的要求。

这场改革是以经济体制改革为核心，而改革的核心问题是要处理好政府和市场的关系。也就是要解决好市场在资源配置中的决定性作用，同时又要更好地发挥政府作用。这个提法跟我们过去的提法有一个重要的改变，大家知道，我们过去一直使用的概念，什么叫社会主义市场经济？就是市场在国家的宏观调控下对资源配置起基础性调节作用。我们可以注意这个提法的一个重要的变化。一个是基础性，而现在是强调决定性。一个是市场要在国家的宏观调控下，而这里讲的是更好的发挥市场作用。

什么叫市场对资源配置起决定性作用。首先要弄明白，什么叫市场经济？市场经济本来就是市场决定资源配置。这是市场经济的一般规律。市场怎么来决定资源配置呢？一个是市场规则，一个是市场价格，一个是市场竞争。也就是说，所谓市场决定资源配置，也就是依据市场规则，市场价格，市场竞争来配置资源，从而实现效率最大化和效益最优化。特别要注意什么？平时我们，包括我们工作，学校也会考，考试要考学生，什么叫市场决定？什么叫市场调节资源配置？那你必须要明确，有三个要素。我们过去通常只是讲市场价格，现在三中全会决定中间非常完整。不仅仅是市场价格在调节，而且市场规则也在调节，市场竞争也在调节，这些要素共同作用，来决定资源配置。

具体地说，怎么叫市场来决定资源配置呢？实际上就是由市场来决定生产什么，怎样生产，为谁生产。过去我们课堂上都会讲到，计划经济和市场经济的区别是什么？计划经济就是国家来决定生产什么，怎么样生产，为谁生产。市场经济就是市场来决定生产什么，怎样生产，为谁生产？所谓市场来决定，它的条件就是企业自主经营，消费者自由选择，资源自由流动，市场统一开放。我们现在要能够形成这样一种环境，这个市场就在决定资源配置了。

按照以上的解释，《决定》对于下一步的改革，为了保证市场对资源配置起决定性作用，有两大改革。一个是市场机制能够有效调节的经济活动一律取消审批；第二要大幅度地减少政府对资源的直接配置。就是这两项的改革，一个是取消审批，凡是市场能有效调节的取消审批；一个就是要大幅度地减少政府对资源的直接配置。这是我们要关注的一点。

市场资源配置是不是有效，关键是市场本身是不是有效。而我们现在的市场，尽管比30多年以前，发育程度大大提升，但是现在我们的市场，客观地说，发育还不成熟。就像我们现在最痛恨的问题，市场上的假冒伪劣横行霸道。这种假冒伪劣的市场它是不能起决定作用的，这就需要我们市场的进一步完善。就经济学上面来讲，市场本身也会失灵，它不是万能的。市场决定资源配置，有时它自己也会失灵。它失灵了，我们资源配置也会失灵。而且市场也存在交易成本，市场上买卖双方、信息也不是对称的。市场参与者的行为也可能会产生机会主义。所以在这种情况下，我们说要让市场来决定资源配置，首先是要能够建设一个统一、开放、竞争、有序的市场体系。这是我们让市场来决定资源配置的一个前提。

按照这样一个思想，三中全会《决定》

对完善市场提出了两个方面的要求。第一,是要建立公平、开放、透明的市场规则。我前面讲过,市场决定资源配置首先是市场规则来决定资源配置。按照习总书记《决定》的说明,所谓市场来决定资源配置,首先要建立一个法制化的营商环境。这个法制化的营商环境对我们来讲是非常重要的。需要一个很重要的投资环境,首先是一个诚信环境。前一段时间,有些投资者对我们不同区域的投资环境有一个评价。问他,他们怎么说呢?他说,我到苏南,感到苏南人很精明,要能够赚他的钱很难,但是赚到的钱能够拿到。如若到其他地方去,他们人不精明,很容易赚他的钱,但是赚到的钱拿不到。他说,你说,让我说,你要到哪里去投资最好,那肯定我到苏南去投资最好。为什么?法治化的、诚信的这种市场环境存在。我们有些地方,招商的时候,开门招商,关门打狗。门一开,招商的时候说,你到我这儿来,什么条件都给你。人家一注册了,真正的干起来了,然后开始关门打狗了。各种各样的收费,各种各样的罚款,各种各样的要收钱,这种环境就不是一个法制化的环境。所以三中全会《决定》里面专门谈到了要建立一个法制化的营商环境。

如何促进社会公平正义

从国际上面来看,有许多中等收入国家陷入了中等收入陷阱。我们国家现在也面临着中等收入陷阱的压力。这个压力是哪些?我概括了几个方面的。

1. 我们在低收入发展阶段的发展模式没有及时的转变。我们尽管到了中等收入国家阶段,但发展模式还是低收入国家的那个阶段。因为低收入国家的发展阶段,一个是资源消耗型;一个是投资拉动型,主要是靠这两个方面来推动经济发展。但是到

了中等收入国家发展阶段以后,资源消耗型的经济,投资拉动型的经济都不可持续,这是一个问题。

2. 我国到了中等收入国家发展阶段以后,收入差距达到了库兹涅茨倒U型曲线的最高点。库兹涅茨是一个诺贝尔奖获得者,他有一个倒U型曲线,就是在一个坐标上,U字的倒过来的。随着人均GDP的增加,收入差距也会逐步扩大。到五千美元左右的时候,收入差距就达到最高点。这个时候,理论上讲,人均GDP再进一步增加的话,它这个拐点就要下来。如果我们不能很好的解决好收入差距问题,这个顶点还会往上升。

3. 腐败指数达到了库兹涅茨倒U型的曲线的最高点。随着人均GDP的增加,腐败指数也会提升。有人说低收入的时候,那些当官的有钱只能拿几个,多拿一麻袋山芋干回家。现在一腐败就是几千万,这都到了最高点。

4. 民众的公平诉求比过去更加强烈。因为到了中等收入国家的时候,老百姓由关心温饱转向了关心教育和健康问题,同时也不能够容忍越来越大的收入差距。因此老百姓的公民维权意识比过去任何时候都强。如果以后要出现群体性的事件,老百姓不满的问题,就集中在教育、健康和收入上。所以我们要跨越中等收入陷阱,就要很好地解决好这几个问题。

收入分配体制改革突出需要解决两个问题。一个是要提高低收入群体的收入,一个是要扩大中等收入群体的比重,形成橄榄形的分配格局。而在收入分配体制改革上面,三中全会无论是对初次分配和再分配都有规定。我们过去一般的说法是初次分配讲效率,再次分配讲公平。而今我们在初次分配领域里面也要讲公平,不能只讲效率。

还有一个就是,再分配领域要强化公

平分配的机制,要建立更加公平、可持续的社会保障制度,要建立以政府为主导的先富帮后富的机制。这是我们的收入分配改革需要推进的问题。中国的收入分配必须高度重视农民的收入。因为农民实际上是处于收入的最底层。怎么能够提高农民收入?除了要在经营方式、农业的技术进步方面下功夫以外,三中全会特别提出了改革农村土地制度问题。

5. 如何看待中国城镇化。今后的经济社会发展的重要突破口,城镇化要解决什么问题?现在这个问题争论也比较大。目前国内有两种非常对立的观点,一种观点是强调,中国的城镇化主要是城市建设,我认为中国的城镇化主要是农村城镇的建设;一种观点认为城镇化主要是靠市场调节,我认为中国的城镇化更多地要政府的引导和推动;一种观点是讲城镇化主要是解决进城的农民工,我认为城镇化主要是要解决农民的城镇化。

按照三中全会的决定和要求,城镇化有三大问题需要解决。一个是现在我们的大中城市过分拥挤,环境污染严重,城镇化需要解决的要把大中城市的一些产业和人口转移到城镇去。这叫一种城镇化。只有转移出去,城市留出空间来,你才能够实现城市的现代化。第二个,要实现人的城镇化。让我们农民能够享受到市民权利。第三个,是通过城镇化来建设社会主义新农村。

《决定》对中国特色的新型城镇化道路有几个方面的规定。一个要解决以人为核心的城镇化;二要解决好大中小城市和小城镇的协调发展,解决好产业和城镇的融合发展;三要解决好城镇化和新农村建设的协调推进;四要优化城市空间结构和管理格局,增强城市综合承载能力。

《决定》要掌握的几个重点

深入学习领会、贯彻落实《决定》精神和

习近平总书记在全会上的重要讲话,我认为要重点把握好以下6个方面。

1. 必须把完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化作为总目标。这个总目标揭示了改革的方向,是全面深化改革的总引领,是必须把握好的第一位要求。这次全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化,体现了完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求,这是全会一个重要的理论创新。

国家治理体系和治理能力,是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,是一整套紧密相连、相互协调的国家制度;国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。这二者是一个有机整体,相辅相成。治理体系搭建好了,治理能力才能提高;治理能力提高了,治理体系才能充分发挥效能。

怎样治理社会主义社会这样全新的社会,是一项前无古人的事业,没有先例可循。马克思、恩格斯未能进行这方面的实践,其他国家也没能很好解决这个问题。从完善社会主义市场经济体制到形成中国特色社会主义法律体系,从实行基层群众自治到创新社会管理制度,在治理社会主义国家的探索历程中,我们积累了丰富的经验、取得了重大成果。当前,我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结的局面,说明我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的,是适应我国国情和发展要求的。

然而,相比经济社会发展要求,相比人民群众期待,相比日趋激烈的国际竞争,我们还有许多不足。

一个国家的现代化,离不开治理现代

化。实现社会和谐稳定、国家长治久安,还是要靠制度,靠我们在国家治理上的高超能力,靠高素质干部队伍。主动适应时代变化,既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规,又不断构建新的内容,才能使各方面制度更加科学、更加完善,实现各项事务治理制度化、规范化、程序化。增强按制度办事、依法办事意识,善于运用制度和法律治理国家,才能把制度优势转化为管理国家的效能,提高科学执政、民主执政、依法执政水平。

1992年,邓小平同志提出,再有30年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。今天,中国站在改革开放的新起点上,从国家治理的角度提出长远目标可谓正当其时。向着这一目标奋力前行,中国改革的航船一定能劈波斩浪,带领13亿人民迈向社会主义现代化的新航程。

2. 必须进一步解放思想,进一步解放和发展社会生产力,进一步解放和增强社会活力。做到这三个进一步解放,既是改革的目的,又是改革的条件,这三个方面相互联系又相互促进,是一个有机的统一。解放思想是前提,是解放和发展社会生产力,解放和增强社会活力的总开关。习近平总书记指出,没有解放思想,我们党就不可能在十年动乱后不久做出把党和国家工作中心转移到经济建设上来,实现改革开放的历史性决策,没有解放思想,我们党就不可能在实践中不断推进理论创新和实践创新。解放思想,解放和增强社会活力,是为了更好地解放和发展社会生产力。全面建成小康社会,实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,最根本的最紧迫的任务还是要进一步解放和发展生产力。

3. 必须以经济体制改革为重点,发挥经济体制改革牵引作用。《决定》突出强调

以经济体制改革为重点,发挥经济体制改革牵引作用。十一届三中全会以来,从一大二公到包产到户,从计划到市场,经济体制改革始终是全面推进改革的突破口和重头戏,尽管当前我国已经是世界经济大国,但是人均国内生产总值仅是世界平均水平的60%左右。我国发展面临一系列突出的矛盾和新的挑战,“三个没有变”(基本的国情没有变,还是初级阶段;主要矛盾没有变;发展中国家的国际地位没有变)的基础国情,决定了经济建设依然是全党的中心工作,坚持以经济建设中心不动摇,就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇,努力在重点领域和关键环节的改革上取得新的突破,以此牵引和带动其他领域的改革,为其他领域的改革提供强大的动力,使得各方面的改革协调推进,形成合力,不断深化。

4. 必须坚持社会主义市场经济改革方向。提出社会主义市场经济体制的改革目标,是我们党的一个重大的理论和实践创新,解决了世界上其他社会主义国家长期没有解决的一个重大问题。十一届三中全会以来,我国经济体制改革一直围绕调整政府和市场的关系而进行,从计划经济到有计划的商品经济,再到社会主义市场经济,我们对于市场规律和市场经济的认识在不断深化,也在不断升华。《决定》明确提出坚持社会主义市场经济改革方向,紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用,深化经济体制改革,从基础性作用到决定性作用,虽然只有两字之差,实质上反映了我们对社会主义市场经济规律认识的深化,是我们党在理论和实践上又一次重大的突破,必将对我国的经济和社会发展产生巨大推动作用,这些理论和实践的重大突破,使社会上个别人关于中国改革开放停滞不前的说法不攻自破。

5. 必须以促进社会公平正义、增进人

民福祉为出发点和落脚点。公平正义是中国特色社会主义的内在要求,全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨,人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标。当前,社会上还存在着相当数量的有违公平正义的现象,人民群众对社会不公问题的反映越来越强烈,如果不抓紧解决,不仅会影响人民群众对改革开放的信心,而且会影响社会和谐。不管走多远都不能忘了为什么而出发?《决定》明确提出要以促进社会公平正义,增进人民福祉为出发点和落脚点,充分揭示了深化改革的本质要求和价值取向,实现公平正义是一个历史进程,离不开制度安排、法律规范、政策支持,最主要的还是要提高经济社会的发展水平,既要把蛋糕做大又要把蛋糕分好,使改革发展的成果更多,更加公平惠及全体人民。

6. 必须紧紧依靠人民推动改革。《决定》指出人民是改革的主体,要坚持党的群众路线,建立社会参与机制,充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性,古今中外的历史反复证明,没有人民群众的支持和参与,任何改革都不能取得成功。我国历史上战国时期的商鞅变法,宋代的王安石变法,明代的张居正变法,以及近代以来一系列求索与改革,在当时的历史条件下,都取得了一定的成效,但是他们的变法与改革最终都失败了。党的十一届三中全会以来,我国的改革开放之所以不断深化和不断发展,最根本的原因在于得到了广大人民群众的衷心的拥护和积极的参与。全面深化改革,我们要时时刻刻想着群众在期待什么,群众的利益如何保障?群众对改革是否满意?我们要认真研究工人、农民、干部、知识分子等不同群体的利益诉求和政策诉求,有的放矢地开展工作。我们必须尊重人们的主体地位,广泛地听取群众的意见和建议,只有这样才能形成改革的合力,我们

的改革才能够取得成功。

必须加强和改善党的领导

贯彻落实三中全会《决定》,就要加强和改善党的领导。在新的历史起点上来全面深化改革,它的广泛性、深刻性前所未有,责任重大、使命崇高、任务艰巨、情况复杂,所以必须要加强和改善党的全面深化改革的领导。习近平总书记在三中全会上讲,他说实现党的十八大确定的各项目标任务关键在党、关键在人。要正确回答怎样是一个好干部,怎样成长为好干部,怎么把好干部用起来等重大问题。着力培养选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部。

要当好干部,这个好干部是什么?就是敢于担当。所以没有成就动机的干部,我认为不是好干部。为什么人家以前批评说这个政绩工程,政绩就是往往不良的形象带来的。比如说带来低效投资或者违背规律做的事。但是要成就一些事情,就要敢于担当。习总书记有很重要一个概念,我们这代人要做点事。比如说,在我们的外交上,在领海问题上,保持一种坚定的理念。有一种紧迫感,就是在我们这代人你要做掉的,不要老是没完没了地拖下去。这方面,我们的党组织特别重要,一定要加强改善我们党组织对全面深化改革的领导。要支持基层群众的改革探索,要大胆的尝、大胆的试。当然了,习总书记要求改革的胆子要大,但步子要稳,这提出了明确的意见。

省委十二届六次全会精神贯彻要点

为认真贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,前不久,省委召开十二届六次全会,通过了《中共江苏省委贯彻落实〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的意见》。当前和今后一个时期,我省面临的

一项重要政治任务,就是结合江苏实际,把十八届三中全会精神和省委《意见》学习好、贯彻好、落实好。

省委《意见》以中央《决定》为依据,针对当前江苏亟待解决的重大问题,统筹谋划改革任务,既有中央《决定》中部署的共性内容,也有体现江苏特色的个性内容。把握好省委《意见》主要内容,有助于我们深入理解中央《决定》的精神实质和省委的决策意图。下面就省委《意见》中几个重要问题谈点体会。

1. 关于全面深化改革的总体目标。江苏全面深化改革的总体目标是,按照中央提出的“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标,加快推进在江苏的率先探索和创新实践,走出一条具有时代特征、中国特色、江苏特点的改革开放之路。江苏处于改革开放前沿,一直走在全国发展前列,人均国内生产总值超过1万美元。从泰州来看,去年人均GDP5.8万元(按汇率6.2计,相当于9415美元),三次产业结构为7:53:40。从泰兴来看,去年人均GDP达5万元,连续12届跻身全国县域经济基本竞争力百强县。当然,泰兴要进一步发展,需要通过改革创新、提高现代治理能力来构筑体制机制优势,形成新的竞争特色。作为经济大省,在全面深化改革的总体目标上,江苏更有责任与条件在全国率先示范。

2. 关于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。回顾江苏这些年的实践历程,无论是经济社会的快速发展,还是综合实力的不断提升,都与市场化程度的提高紧密相关。我看了一下泰州的有关数据,2012年全市非公经济在经济总量中所占比重达70%,其中民营工业企业实现产值增长31%,发展势头强劲(泰兴:2012年全市非公经济在经济总量中所占比重达76%,

其中民营工业企业实现产值增长35%)。江苏历来重视发挥政府和市场两个方面的作用,相对来说,政府的力量比较强,市场的作用发挥得不够充分。下一步的改革,就是要让“无形之手”充分施展,让“有形之手”更加有效,更好地发挥“强市场”与“强政府”的正向叠加效应。

3. 关于健全城乡发展一体化体制机制。这是我省实现“两个率先”必须要解决的重大问题,也是我省最有条件形成改革特色的重要方面。我省的“十二五”发展战略,将原有的城市化战略拓展为城乡发展一体化强县(市)行列。这些表明,我省的发展进入一个新的强县(市)行列和一个新的阶段。适应新阶段新变化,迫切需要通过改革创新、通过提高现代治理能力来构筑体制机制优势,形成新的竞争特色。作为经济大省,在全面深化改革的总体目标上,江苏更有责任与条件在全国率先示范。

4. 关于建设更高水平开放型经济体系。开放和改革历来是密切关联、不可分割的。开放型经济是我省一大特色和优势。从2003年起,江苏外资总量一直保持全国第一,外贸大省的地位不断巩固,各类开发区建设全国领先,服务外包成为江苏开放型经济的新亮点。当前,国际市场深刻变化,对我省开放型经济发展提出严峻挑战,创新体制机制已成为当务之急。对于我省而言,区位优势比较突出,如沿江、沿海、沿线,毗邻上海等。这次中央决定建设上海自贸区,对我省的改革也带来很大的影响,这是以开放倒逼改革的最新实践,对我省具有制度创新、深化改革的示范效应。我们要充分利用好这一优势。目前昆山深化两岸产业合作试验区获得国务院批准并顺利启动。我省还要重点优化出口商品结构,推进贸易投资科学化,发展外资总部经济,培育我省跨国公司,提升开发园区综合功能。

5. 关于保障和改善民生的制度安排。民生问题是个“多元方程”，涉及到方方面面，需要多方共同求解；不同发展阶段有不同的民生诉求，民生保障需要与发展水平相适应。解决民生问题，既要坚守基本民生底线，办好民生实事；又要深化改革，更多地用市场办法、靠社会力量。我省正在大力推动实施民生幸福工程，重点放在提升民生“五有”水平上。在经济下行压力加大的情况下，我省严格控制行政经费支出，加大民生投入力度，把钱用在“刀刃”上，公共财政的70%以上都用于保障和改善民生。

6. 关于严守生态红线落实生态区域保护规划。资源环境问题已成为我省发展的最大制约。江苏在全国各省中人口密度最大、人均环境容量最小、单位国土面积工业污染负荷最高，独特的省情和发展阶段，决定了我省生态文明建设的紧迫性。环境污染、生态破坏，很大程度上与体制机制不健全有关。2012年我省划定生态红线，编制了全省生态红线区域保护规划，明确生态红线面积比例不低于20%。这是我省创建生态文明示范区的重大举措。在这一点上，省委强调，要敢于亮红灯、下重拳、出狠招，以“硬措施”破

解“硬约束”。2012年2月，省政府向13个地市分别下达了5年任务书，专门细化了生态文明建设的目标与时序进度，进一步明确了地方政府的责任主体地位。这些就是“硬约束”、“硬杠杠”。

7. 关于党的建设。江苏率先发展的任务，要求江苏党建工作创新必须走在全国前列。因此，我省积极推进思想理论武装、党内民主建设、深化干部人事制度建设、提升干部能力素质、人才优先发展、创新基层组织建设、弘扬优良作风、加强反腐倡廉建设等“八项行动”，大力弘扬“三创三先”新时期江苏精神，不断健全领导干部下基层“三解三促”和党员干部联系服务群众长效机制长效机制。最近，省委常委会讨论改进作风的建设十项制度，都是加强党的建设、改进作风的有效措施。

落实中央《决定》和省委《意见》提出的各项重大改革举措，要结合我们当前的工作，特别是明年的各项工作。各地区各部门要对《决定》和《意见》中提出的改革任务进行思考、落实，根据轻重缓急和不同的领域制订深化改革的具体措施，做到年前年后有部署，年中年末有督查，使每年工作不断有新进展新成效。





习近平讲话的 语言风格及特点

文 秀

说话,既是一种思想观点和能力水平的展现,也是一种领导艺术和技巧的反映,同时也是一个人立场、态度、方法和感情的表达。

习近平总书记的讲话:善于用讲故事、举事例、摆事实的方式同频共振、凝聚共识;善于用大白话、大实话和群众语言深入浅出、解惑释疑;善于用聊天式、谈心式的语气娓娓道来、触及心灵;善于用极其凝练、高度概括的话语提纲挈领、大开大合;善于用问题开刀,拿现象作靶开诚布公、振聋发聩;善于用古今中外的优秀文化元素广征博引、纵横捭阖;善于用诗一般的语言抒发大情怀、展现真性情;善于用可亲可敬、平易和蔼又从容淡定、沉稳大气的肢体语言和语态眉宇传神、灵动善融。这种语言风格和特点,充满吸引力、感染力、感召力,对纠正领导干部讲话中的假、空、长等不良风气,有很重要的意义。

党的十八大以来,习近平总书记在不同场合发表了大大小小百余次重要讲话,包括大量的批示、演讲、访谈和信件等,形成了其独特的富有个性化的语言风格,充满了语言魅力。这些讲话让大家想听、爱听、愿听,往往觉得很过瘾、很解渴、很兴奋,常常有拨云见日、豁然开朗和醍醐灌顶之感,许多话题被热议,许多语录成热词,许多观点成了听得进、记得住、传得开、用得上的经典和名言警句,既有很强的亲和力和感染力,又有很

强的穿透力和冲击力;既娓娓道来、和风细雨,又铿锵有力、掷地有声,真正能入耳入脑入心入神。

探究和总结习近平讲话的语言风格,他在十八届中央政治局常委同中外记者见面时的那次讲话初见端倪,那篇演讲可谓语惊四座,又波澜不惊,字字句句叩击着心灵,显现出一种自信大气、从容淡定、沉着稳健、朴实平和的风格特点,之后的一系列讲话特别是出访国外的多次演讲、考察工作时的多次讲话,以及在纪检、组织、思想宣传、外交等诸多工作会议上的讲话都集中展现了他鲜明的话风和语言特点。这里,专就其讲话的语言风格和特点作一初步且粗浅的梳理,乃管中之见,难免挂一漏万,以期抛砖引玉。

善于用讲故事、举事例、摆事实的方式同频共振、凝聚共识。让故事来讲理,让事实来说话,让事例来说明,这在习总书记的讲话中经常运用,尤其是他在国外的多次演讲,都会讲一些故事,或者举一些具体事例。比如,他在莫斯科的演讲中,生动讲述了抗日战争时期苏联飞行大队长库里申科来华同中国人民并肩作战等三个说明“两国人民相互支持和帮助的事例”;在坦桑尼亚演讲时,讲了一对中国年轻人如何热爱非洲的故事,在讲到中非关系和中非人民越走越近时,列举了中国电视剧《媳妇的美好时代》在坦桑尼亚热播,以寻常百姓生活

的共同点,瞬间拉近了两国人民的距离;在刚果演讲时,讲述了三位中国华侨冒险救出12名刚果邻居的感人事迹;在墨西哥演讲时,用米卢带领中国足球闯进世界杯比赛和墨西哥跳水队在中国教练指导下拿下好成绩的事例阐述了两国人民的友好交往;在哈萨克斯坦演讲时,讲述了冼星海在阿拉木图创作的故事,特别是他讲述的中哈两国人民交往的两个故事,一个是半世纪后儿子找母亲,一个是哈萨克斯坦留学生无偿献血,感人至深、催人泪下,等等。这些故事和事例生动有趣、鲜活实在,有很强的说服力和巨大的宣传效应,从这些故事和事例中人们自然而然地受到感染、得到启迪。在国内的一些重要讲话中,他也常常“举例说明”,比如列举过秦王朝、唐王朝由兴到衰的例子,来说明中国历史上因为统治集团严重腐败导致人亡政息;讲“颜色革命”的事实来说明西方敌对势力亡我之心不死的道理;用陈望道翻译的《共产党宣言》的故事来告诉大家信仰的味道、信仰的力量,等等。事实胜于雄辩,故事和事例是有血有肉的,它胜于一切空洞无物的说教,很多道理在事实面前不言自明,很多歪理在一个个事例面前不攻自破,这就是讲故事的魅力。

善于用大白话、大实话和群众语言深入浅出、解惑释疑。大家普遍感到,习总书记讲话最鲜明的一个语言特色是口语化、接地气。他经常用一些很直朴、很简单的大白话、大实话,特别是一些普通干部群众听得懂、记得住,有浓郁生活气息的话来表达思想,包括还经常会用一些大家耳熟能详的民间谚语、歇后语、网络用语,会用一些形象化的比喻,等等,这样的大白话俯拾皆是。比如,他用“国家好,民族好,大家才会好”这样朴实无华的话来阐明每个人的前途命运与国家民族的前途命

运紧密相连;用“块头大不等于强,体重大不等于壮,有时是虚胖”来比喻说明只有经济总量而没有先进科学技术支撑是不够的;用“益智补脑”来比喻学习;用“缺钙”“软骨病”来比喻理想信念的缺失;用“玻璃门”“弹簧门”来形容阻碍民间投资的体制障碍;用“墙头草”“推拉门”来描述干部队伍中的好人主义,等等。他讲改革要辩证施治,“既要养血润燥、化瘀化血,又要固本培元、壮筋续骨”;讲树典型不能用“开小灶”“吃偏饭”的方式来催生;讲一个国家发展道路的选择,“鞋子合不合适,自己穿了才合适”。甚至像当年毛泽东说有新闻也还有旧闻的句式,他提出,“‘一般’如果没有硬杠杠,最后都成了‘二般’了”。他讲,“我们手里捏着一把好牌,一定要有好牌打成为好局的自信”。他还讲,“做群众工作,我们共产党本来就是拿手的”。类似“一把好牌”“拿手的”这样极具口头语的用词和表达,远比那些“打磨”过后工工整整的大话更生动活泼,更具生活气息。这些很接地气的群众语言,轻松自然、通俗易懂,口语化味道很浓,它一扫人们反感的大话、套话、空话和“官话”,与大众话语体系很对接、很吻合,似春水一般清澈,令人耳目一新。习总书记在讲到中国梦时指出,“中国梦是一种形象的表达,是一个最大公约数,是一种为群众易于接受的表达”。而他讲话的语言风格正是在以“一种为群众易于接受的表达”为显著特征。

善于用聊天式、谈心式的语气娓娓道来、触及心灵。习总书记的讲话高屋建瓴,但不居高临下,他经常用一些近乎唠嗑、拉家常似的聊天、谈心式话语触及人的心灵,话语中充满着亲和、温和、随和,以及平等、平易、平实的风格特点,一下子拉近了距离,让人倍感亲切、温暖和感动,不经

意中感化人、教育人和引导人。比如,令大家记忆犹新的是他在十八届中央政治局常委与中外记者见面时的讲话,一开口就说“让大家久等了”,接下来又说“大家很敬业、很专业、很辛苦”,言语中一股理解人、关心人的暖流悄然涌动,浸润心田。在这篇精彩的讲话中,他还说,“我们的人民热爱生活,期待有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更公平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”,这样的语言没有高调和口号,也没有任何豪言壮语,而是一种近乎谈心式沟通交流,沐浴着人的心灵。他在坦桑尼亚演讲时,一开口用“哈巴里”打招呼,用“阿桑特民萨那”来谢谢大家。他在墨西哥演讲时,还深情地道白:“我是一个足球迷。”等等,处处尽现一个大国领导人的平等待人、平易近人的亲民风采。特别是总书记在每次教育引导广大党员干部尤其是领导干部时,经常用自己亲身经历和切实感受来促膝谈心,说真话、实话、心里话,说管用的话。比如,他关于要求领导干部改进工作作风、密切联系群众的一系列讲话,都不是板着脸孔、硬邦邦地说话,而是言传身教,既晓之以理,动之以情,还示之以行。他曾讲自己在福建宁德当地委书记时为何不住窗式空调房间而住在居民区里,为何一直不敢带头装空调,在河北正定当县委书记时如何用车,以此告诫领导干部不能搞特殊化;在福州工作期间如何“坚壁清野”拒收购物卡等礼品,以此引导领导干部拒腐蚀永不沾;外出调研如何避免“扰民”、不搞特殊化,以此教育领导干部要跟群众零距离接触,多打成一片,不做群众反感的事,等等。他还语重心长地要求领导干部“少出去应酬,多回家吃饭。省下点时间,

多读点书,多思考问题,油腻的食物少吃一点对身体还是有好处”。这样的话语既如长辈,又似邻家兄长,让人如沐春风,心有所动。

善于用极其凝炼、高度概括的话语提纲挈领、大开大合。总书记的讲话站位高、立意高,思想深邃、思路开阔,既有很强 的气场,又有很大的气势,这种气势首先表现在语言气势上,他面对广大青年阐述中国梦时大开大合地讲到,“中国梦是历史的、现实的,也是未来的”;“中国梦是国家的、民族的,也是每一个中国人的”;“中国梦是我们的,更是你们青年一代的”。这种气势又往往贯穿于时空上的大跨越、大穿越。比如,对500年来社会主义思想的发展历程,他用“6个时间段”进行高度概括;对党走过的92年光辉历程,高度概括为“集中体现为完成和推进了3件大事”,并得出结论,我们脚下的这条道路,是在改革开放30多年中“走出来的”,是中华人民共和国成立60多年中“走出来的”,是对近代以来170多年中华民族发展历程中“走出来的”,是对中华民族5000多年文明传承中“走出来的”。这四个“走出来的”由近及远,不断上溯,上下几千年,时空大纵横。又比如,他在参加“复兴之路”展览时,把中华民族的昨天、今天、明天用三句诗词作了高度凝炼的描述和概括,昨天是“雄关漫道真如铁”,今天是“人间正道是沧桑”,明天是“长风破浪会有时”,大气磅礴、气势恢宏。这种气势还常常体现在对事物规律和本质的揭示、把握上,比如,他深刻地指出改革开放的30多年,大体每10年是一个段落,每一个段落又有一个共同特点:开头都充满机遇挑战或危机,之后又转危为安,这就是对规律的总结。他还善于用一些高度凝炼的几个字或关键词,把思想浓缩其中,让人能听懂、能明白、能记住。比如,他在讲到中非

关系时,用了“真、实、亲、诚”四个字高度概括,精辟而深刻。总书记的讲话,总是以这种凝炼、归纳和概括的大手笔,高屋建瓴,有很强的历史纵横感和现实深邃感。

善于用问题开刀,拿现象作靶开诚布公、振聋发聩。总书记的讲话为什么很解渴、很过瘾,总会引起强烈共鸣,产生巨大反响,甚至让人拍案叫绝?关键在于了解实际、深谙国情党情民情,实事求是地讲问题、摆现象,敢于亮剑、敢于“唱黑脸”。在总书记的讲话中,问题始终是个导向、是号角,他以强烈的忧患意识和高度的责任感、使命感、紧迫感,一针见血、有的放矢。比如,他经常列举干部队伍作风方面存在的突出问题,可谓毫不留情;他讲到现在社会上浪费现象以及奢靡、奢华之风很甚,可谓痛心疾首;讲到一些干部特权思想、特权现象严重,可谓直指病根;特别是他对一些党员干部理想信念缺失的诸多表现、干部队伍好人主义、不敢担当的种种样子,包括用人上的种种“关系圈”“潜规则”等不正之风、年轻干部成长过程中的不良习气,甚至社会上的种种假丑恶现象,等等,都拿起手术刀,剖析得鞭辟入里,不回避矛盾和问题,不隔靴抓痒隔山打牛,这种马克思主义实事求是的政治勇气和政治气魄,使得每一次讲话都有大喝一声、猛击一掌的感觉,使大家更好地“照镜子、正衣冠”。

善于用古今中外的优秀文化元素广征博引、纵横捭阖。古为今用、洋为中用,它山之石为我用,这在总书记的讲话中运用自如、得心应手,特别是对于古今中外一些经典的古诗词运用堪称驾轻就熟、画龙点睛。他用著名学者王国维关于治学的三种境界来论述理论学习也要有“望尽天涯路”的追求,有耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞;也要有“衣带渐宽终不悔”“人憔悴”的心甘情愿;更要有“众里寻他

千百度”,最后在“灯火阑珊处”去领悟真谛。这种语言比一般地提学习要求更妙趣横生、意味深长。这种例子举不胜举,几乎在他的讲话中都会时不时地引用一些古今中外的格言、警句、古语和诗词,即使到国外的一些演讲,也都顺手拈来、恰到好处,为每一次讲话增色不少。这种广征博引古今中外的优秀文化元素,正如总书记所说,是“从前人留下的思想宝库中汲取治国理政的珍贵滋养,从人类创造的最新文明成果中寻找登高望远的思想阶梯”。

善于用诗一般的语言抒发大情怀、展现真性情。无情未必真英雄,感人心者莫先乎情。任何一个讲话或一篇文稿,高低深浅在于字里行间有没有流淌着一种真情实感,无论是个人情感抑或是家国情怀,有了感情在里面跃动,语言文字也就活了起来,就会充满了灵气,有了一种“会说话”的生命力量。总书记常常用诗一般的语言抒发内心汹涌澎湃的家国情怀,他号召“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会,有梦想,有机会,有奋斗,一切美好的东西都能够创造出来”;他曾感慨到:“不能身体已进入21世纪,而脑袋还停留在过去”;他还曾饱含深情地谈到“回首历史,我仿佛听到了山间回荡的声声驼铃,看到了大漠飘飞的袅袅炊烟”,多么有诗一般的画面感啊?他也曾用诗一般的语言告诉人家,“当我透过飞机舷窗俯瞰浩瀚的太平洋时,仿佛看见几个世纪前那些满载丝绸、瓷器的‘中国之船’正向着阿卡普尔科破浪前行;当我踏上贵国的土地时,又仿佛看见那位传说中的乐善好施的美丽的‘中国姑娘’正在普拉埃布传授纺织、刺绣技术”,等等。这么富有诗情画意般的语言是因为“每到一个地方,我就会想起当年的

事情,触景生情,感慨良多”,是因为心中热爱祖国、热爱人民、热爱生活,是因为心中那片赤子情怀、家国情怀。

善于用可亲可敬、平易和蔼又从容淡定、沉稳大气的肢体语言和语态眉宇传神、灵动善融。肢体语言是语言的组成部分,习总书记笑容满面、和蔼可亲的表情,使他的讲话更多了一份亲和力和感染力;他打着雨伞,卷起湿漉的裤腿,雨中视察工作的神情,更平添了他忘我敬业、勤勉克己的人格魅力;他不封路、不封园、不扰民的种种举动,让他爱民如子、与民水乳交融的形象大放异彩,特别是在与普通群众的交流中,他笑呵呵的一句“你比我大,我叫你大姐”温暖无数人的心,他对不认识自己的农家妇微笑地说“我是人民的勤务员”,等等,这种不摆架子、不作秀,亲切、宽厚、融洽、随性,与民共融互动,言行举止可谓眉宇传神、灵动善融;然而面对那些不正之风、假丑恶现象,他也义正辞严,不怒自威。语言风格还

包括语音语调、语气语速和语神语态等,习总书记的讲话有特殊的节奏美、韵律感,时而河水潺潺,时而深沉似海;时而和风细雨,时而铿锵有力,稳而不停、沉而不涩、缓而不滞、平而不淡,其眉宇眼神成了表达思想的有效载体。

习近平总书记在任浙江省委书记时,曾就一些干部不会说话而批评道:他们与新社会群体说话,说不上去;与困难群体说话,说不下去;与青年学生说话,说不进去;与老同志说话,给顶了回去。说话,既是一种思想观点和能力水平的展现,也是一种领导艺术和技巧的反映,同时也是一个立场、态度、方法和感情的表达。学习总书记讲话的语言风格和特点,更加增添语言魅力,避免当年毛泽东所说的“只有死板板的几条筋”,让自己的讲话真正说得上去、说得下去、说得进去,增强讲话的吸引力、感染力和感召力。

(据 2013 年 12 月《学习时报》)



理论宣讲就是群众工作

——以海安省理论宣讲先进个人徐进为例

朱栋

以理论宣讲架构起科学理论与基层之间的桥梁,实现马克思主义大众化,不仅是理论宣传工作的一个必然途径,更是满足群众日益增长的精神需求、理论需求的重要路径。在最近召开的全国宣传思想工作会议上,习近平同志特别强调,“关键是要提高质量和水平,把握好时、度、效,增强吸引力和感染力,让群众爱听爱看,产生共鸣。”由此不

难看出,利用理论宣讲,巧妙运用群众语言,让大家听得懂、听得进、愿意听,让马克思主义理论被群众接受进而指导好实践,本来就是一种特殊的开展群众工作、满足群众需求的有效路径。

今年7月24日,《光明日报》刊载了徐进同志的理论文章,《理论宣讲就是群众工作》,本文借用海安县委党校常务副校长徐进同志的标题,以其宣讲为例,谈谈理论宣讲的必要性和重要性。

一、理论宣讲是群众路线教育的有效实践

1. 理论宣讲:中央有要求。理论只有在宣讲中才能进一步发挥作用。从传播学的角度看,语言的交流不仅可以使宣讲者和听众之间形成言语的交流、心灵的共鸣,还能促进受众获得感受,受到启迪,进而指导工作实践。

从中央的具体要求看,党的十八大报告

指出:“推进马克思主义中国化时代化大众化,坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民。”既是对推进马克思主义大众化提出了目标性的要求,更是对马克思主义大众化提出了过程性的指导。习近平同志指出:“我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,面临的挑战和困难前所未有,必须坚持巩固壮大主流思想舆论,弘扬主旋律,传播正能量,激发全社会团结奋进的强大力量。”在世情国情党情发生了深刻变化的今天,我们要能有效开展群众路线教育实践活动,同样需要从群众的思想工作出发,以宣讲来弘扬主旋律,以宣讲来彰显正能量。

2. 理论宣讲:基层有渴求。仓廩实而知礼节,衣食足则知荣辱。经过了改革开放三十多年的建设,基层群众的物质需求得到了极大的满足,基本小康的生活状况促使他们追求着精神的满足。除去普通的电影电视等文化生活,对马克思主义的进一步认识、对重大理论政策的进一步理解,对时事政治的进一步剖析,成为他们新时期更高的精神追求。在海安这样的县级城乡,徐进每年主讲的理论报告场次总达一百余场,这也从一个侧面说明了基层群众对理论宣讲的渴求。

另一层面,随着改革开放的深化,由于经济体制有了深刻的变革,社会结构发生了深刻的变化,思想观念、利益格局、社会思潮越来越复杂。加之全媒体、自媒体时代的到来,基层群众思想的差异性、多极化、个体性等特点日益呈现。广大群众在享受到改革开放建设成果的同时,对经济政治文化社会领域的诸多问题或多或少地存在着一定思考,迫切需要从理论层面对过去的发展方式、当前的发展路径和未来的发展前景,以获得一个科学性、倾向性、系统性、前瞻性的理论支撑。他们对理论宣讲的渴求越来越强烈,他们对理论宣讲的期望越来越高涨。

3. 理论宣讲:转型有需求。对于基层党校而言,随着大规模提升干部学历工作的结束,如何顺应时代的要求,用更为便捷、更为有效的方式服务基层建设,无疑成为了新时期必须要考虑的问题。除去传统的中心班次的培训和围绕县域县情的科研调研工作,走出党校校园,围绕基层群众需求,开展理论宣讲,无疑成为了最为有效的转型路径。

徐进同志长期从事党的宣传思想工作,2012年1月,该同志由海安县委宣传部副部长、县社科联主席调任海安县委党校常务副校长。近年来,以徐进为代表的基层理论宣讲者走出机关,不仅延伸了基层宣传思想工作、基层党校工作的覆盖面,让党的声音更远更广,而且在更加贴近群众的过程中,可以听取更多的基层声音,获取更多的一线素材,也易寻找到更“接地气”更有价值的研究方向。

二、理论宣讲关键在于宣讲者要有群众情怀

人是做好各项工作的决定性因素。对于理论宣讲,在徐进看来,除去宣讲的各项技巧,一个合格的宣讲者,本身的素质首先必须过硬,当然还必须要群众情怀。他在《理论宣讲就是群众工作》文章中写到:“我对这一工作情有独钟,并先后被表彰为全省理论宣讲先进个人和全省创先争优优秀共产党员。”徐进同志的理论宣讲始终贯穿着“三情”。

1. 讲政治:满怀“感情”。党之所以能取得这么大的成就,就是因为把马克思主义中国化。而我们就是要把中国化的马克思主义大众化,把党的创新理论、路线方针政策宣传贯彻到广大干部群众中去,这是一项“传道、授业、解惑”的崇高而又光荣的事业。对每一位宣讲者而言,就是要对这一事业真正怀有深厚感情。要做到这一点,最根本、最基础的在于对党的创新理论要有坚定的信仰,也就是

真信。只有真信,才有真情;有了动力,就会努力。始终带着理性和感情传播党的创新理论,才能以理服人、以情动人、以文化人。

2. 讲艺术:浸染“乡情”。理论宣讲工作,上面有要求,下面有需求,关键是结合。江苏历史人文底蕴深厚,科学发展业绩骄人,是联系实际开展宣讲工作的素材“富矿”。在宣讲党的创新理论过程中,如何把上级精神与本地实际相结合,是宣讲者一直以来积极探索和实践的课题。去年以来,围绕十八大精神及“中国梦”等,各地都开展了专题学习教育活动。为了能够将中央精神迅速转化为基层的认识,去年十八大闭幕才2天,徐进同志就去街道社区开讲,直至今年9月,他围绕党的十八大精神及“中国梦”学习宣传教育专题讲座已超过120场。

3. 讲状态:饱含“激情”。激情是事业的灵魂,激情是奋斗的动力。带着激情去工作,理论宣讲才能够与时俱进、不断创新;才能让听众产生兴趣、为之共鸣。这种激情表现为两方面:一是学习激情。学习注入激情,理论宣讲会更有热情;学习成为常态,理论宣讲才能进入状态。近年来,徐进同志努力把学习作为一种责任,把学习当作一种生活方式,勤于思考,甘于寂寞,尽量做到少去酒店,多去书店;少上牌桌,多上书桌。二是工作激情。宣讲是一种行之有效的宣传方式,也是一门语言的艺术,如何提升对语言的驾驭能力,如何更善于运用群众语言,让理论宣讲真正做到思想上解惑、政策上解渴、心理上减压,全在于工作激情,这也是基层理论宣讲创造业绩的源头。

三、理论宣讲力求让受众入脑入心

除去宣讲者自身的素养,理论宣讲要能够真正体现价值,发挥作用,让群众入耳入脑入心,关键还在于宣讲的内容要能够有实效,宣讲的技巧能够符合群众的“口味”,即能够做到全方位贴近实际、贴近生活、贴近

群众。

1. 表达群众的利益诉求。马克思认为：人们奋斗所争取的一切都同他们的利益有关。群众的利益是一切工作的源头，更是基层理论宣讲的起点。习近平同志强调，“坚持人民性，就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，坚持以民为本、以人为本。要树立以人民为中心的工作导向，把服务群众同教育引导群众结合起来，把满足需求同提高素养结合起来”。在理论宣讲中，只有从群众的实际利益出发，围绕群众的实际需求，才能使理论宣讲不至于成为“理论宣扬”。

我们徐部长是我们基层群众的精神营养师，我们基层太需要这些精神食粮，他经常用通俗易懂的语言分析问题，澄清了老百姓对我们工作的一些误解，我们听了他的课以后，我们学会了怎样去跟群众进行交流，让工作得到事半功倍的效果，同时也坚定了我们为党工作的信心。”

——摘自《一位理论战士的铁嘴忠心》（南通电视台 2011 年 6 月 12 日）

讲新农村建设，徐进用“种田不纳税、看病不太贵、上学不交费”概括出中央对农民的关心。谈城乡统筹，徐进则通俗地把失地农民保障、新农医保、农村养老保险等比作农民朋友的“吉祥三宝”。讲农村环境整治，徐进说了一段顺口溜：“20 年前淘米洗菜，10 多年前洗衣灌溉，如今怎么垃圾覆盖？”听者会心一笑，一切尽在不言中。

——摘自《使命意识 大众情怀——海安县委宣传部副部长徐进党的创新理论宣讲小记》（《大众学堂》2011 年第 2 期）

2. 解决群众的心头之惑。传道授业解惑，理论宣讲要想让听众认同，就是要解决好群众心头最为关注的问题。解惑了方能明理，明理了方可认同，认同了才能追

随。诚如习近平同志所要求的：“在事关大是大非和政治原则问题上，必须增强主动性、掌握主动权、打好主动仗，帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。”

工商银行海安县支行行长张璇至今感谢徐进。金融危机肆虐正酣时，海安县政协举办“银政企”合作论坛，徐进作《我们同舟共济》的演讲，他对金融危机背景的深刻分析及金融机构的应对之策，字字句句都说到了张璇的心坎上。会后他又约请徐进“面对面”长谈，坚定了张璇的信心：该“放”则“放”，对发展前景广阔的新兴产业加大信贷支持力度，对成长空间有限的夕阳产业则适当压缩。一放一压，一念之间，支行拓展出腾挪跳跃的巨大空间。

——摘自《基层理论宣讲也能讲出上座率》（《新华日报》2011 年 9 月 2 日）

“当今社会正处于大变革的时代，人们难免会产生模糊认识甚至是错误观点，因此，党的理论工作者就得站出来释疑解惑，让党的最新理论成果真正为百姓所掌握。”听到修车师傅埋怨收入差距大，徐进从“不患寡而患不均”的思想传统，到分配不公的“成长烦恼”，从加快发展、做大“蛋糕”，到关注民生、分好“蛋糕”，进行了耐心讲解。修车师傅连连点头：“经你一说，我这心里亮堂了不少，‘铁嘴丹心’果然名不虚传！”

——摘自《理论工作者徐进的“翻译”生涯》（《光明日报》2012 年 3 月 25 日）

3. 引导群众的共同心声。理论宣讲绝不仅仅是一次告知，更重要的是一个借助宣讲形成“正能量”，激发起全社会团结奋进的强大力量，为“自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态”奠定基础。

干群关系事关社会和谐。当前农村干群关系出现了一些新情况，我将它概括为“不偷不抢不怕你，有吃有穿不求你，外出打工不理你，家里有事还找你，

稍有不慎会告你”。实际上,是通过幽默诙谐的语言提醒基层干部,要学会做新时期的群众工作。

——摘自《大道理,也能讲得入耳贴心——对话基层理论宣传干部徐进》(《新华日报》2011年9月21日)

宣传党的理论要从群众中来,从本本中走出来,深入群众,拜人民为师,了解他们的思想,学习他们的语言,才能做好理论宣传工作。他的理论宣传工作,就是将党的创新理论和人民群众的实践密切联系起来,从群众中来,到群众中去,讲老百姓听得懂的语言。

——摘自《如何做好党的理论宣讲工作——一名基层理论工作者记略》(清华博学网)

4. 运用群众的生活语言。宣讲是语言的艺术,宣讲的内容要想真正被群众掌握,就需要在宣讲过程中运用群众熟知的语言,以群众喜闻乐见的方式,在沟通交流中传递给群众。

建设“美丽中国”是十八大的新提法。当天在宣讲课互动环节,街道党委副书记、平桥村党支部书记孙进业问:“初听这个提法很新鲜、很好听,可‘美丽中国’到底是什么意思,具体到我们村居又是什么样子?大伙心里还不是很明白。”

“‘美丽中国’,至少包含两层意思,一是美在外在形象,二是美在内在气质。”徐进不假思索就接过了话茬,“就好比您爱人,花容月貌长得美,尊老爱幼心灵美,这样的人,才是真正的大美人。”此话一出,现场发出一片笑声。徐进接着讲,“具体到村居,就是不仅要村容村貌美,还要人文和谐美。一句话,就是要‘民富村美风气好!’”听众会心一笑,一切尽在不言中。

——摘自《“大白话”妙讲十八大》(《新华日报》2012年11月22日)

从事基层宣传工作多年,徐进发现,很多群众并不是不愿意学习理论知识,作为

一名理论宣讲者,要懂得“见什么人说什么话”,把枯燥的理论通俗化、具体化。“这个世界上有两件事最难:一是把别人的钱赚进自己的口袋,二是把自己的思想装进别人的脑袋。前者做好了,是老板;后者做好了,是老师。”

——摘自《忠诚 敬业 奉献——听徐进说理论宣讲者职业素养》(《南通日报》2012年3月30日)

5. 引导群众的工作实践。群众是很讲实际的,一个理论再精妙,他们用不着,最多当面说你声好,背后却说那是空理论。所以要学会立足群众的心理,尽可能让他们感到既好听,还要能够觉得好用。

“党的理论与老百姓的距离有多远?”

“没有距离。”徐进语气坚定,“党的理论不仅源自群众的实践,而且应造福于群众。党的创新理论,应该从报纸上‘走’下来,走进群众的火热实践,形成推动科学发展的巨大力量。”

——摘自《理论工作者徐进的“翻译”生涯》(《光明日报》2012年3月25日)

讲科学发展观写进党章,以长跑作比:要赢得比赛的胜利,爆发力固然重要,更要看谁有耐力、持久力。

讲经济转型升级,引进了中西医疗法的比较:应对当前经济发展困境之举,好比西医疗法,追求迅速见效;而经济转型升级,好比中医疗法,讲究阴阳调理,强调固本固本。

讲加强生态文明建设,则是连连比喻:“对老百姓来说,不仅要小康,还要‘健康’”;“发展,既要金山银山,也要绿水青山。”

——摘自《“大白话”妙讲十八大》(《新华日报》2012年11月22日)

前不久,省委书记罗志军在全省宣传思想工作会议上强调,宣传思想文化战线要通过扎实有效的工作,掌握“思想主权”,巩固“精神家园”。但要有更多像徐进这样的理论工作者走进基层、走近群众……

(作者单位:海安县委党校)

中国为何要设“国安会”

王 安

设立国家安全委员会,完善国家安全体制和战略,确保国家安全,是十八届三中全会难分难解报中最受关注的内容之一。尚在筹备中的中国国家安全委员会,尚未揭开神秘面纱。但知情人认为,这表明了中央领导层全新的国家安全战略,中国的国家安全格局也将发生变化。

党的十八届三中全会提出多项重大改革举措,其中包括“设立国家安全委员会,完善国家安全体制和国家安全战略,确保国家安全”。为何要设“国安会”呢?

国家安全的必然需要

一个走向复兴的中国,一定是社会安定、政治清明、经济发展、军事强大的中国。然而,近20年来,中国的外部环境并不太平,一些危害国家安全的事件时有发生——

1995年,美国允许台湾地区领导人李登辉访美并发表公开演讲,台湾海峡两岸形势骤然紧张。

1999年5月,以美国为首的北约使用导弹袭击中国驻南斯拉夫联盟共和国大使馆,造成3名中国记者死亡,20余人受伤。

2001年4月,一架美国侦察机在中国海南岛附近海域上空进行侦察飞行,故意撞向跟踪监视的中国海军战斗机,造成中国战斗机坠毁,飞行员王伟死亡。美国侦察机更在未经许可的情况下降落到海南岛陵水机场。

2011年2月,利比亚局势动荡,战争一触即发。中国通过海、陆、空三种方式,并首次派出“徐州”号护卫舰、伊尔-76飞机等军事力量执行海外撤侨任务。

进入2012年,我国的东海、南海主权

争端骤然升温。4月,菲委宾派军舰驶入我国中沙群岛的黄岩岛海域,携带武器强行搜查在此躲避恶劣天气的中国渔船,并与闻讯赶来的中国海监船、中国渔政船对峙一个多月。

同年9月,日本政府与所谓的钓鱼岛“所有者”签订“购岛”合同,将中国领土钓鱼岛及其附属南小岛和北小等3座岛屿“收归国有”。

2013年7月,日本首相安倍晋三登上离钓鱼岛最近的石垣、宫古二岛,要求日本海上保安厅死守“领土”。

与此同时,国内的反恐形势也耐临严峻挑战——

2009年7月5日,“世维会”分子在新疆乌鲁木齐市制造了打砸抢烧事件;今年4月23日,恐怖分子在新疆巴楚县制造暴力恐怖事件;10月28日,恐怖分子在天安门广场策划制造了汽车撞击游客事件。

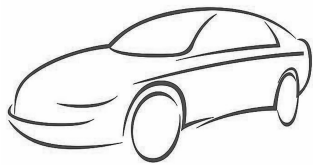
国内外的安全形势都表明,我国急需成立国家安全委员会,整合力量,高效应付。

11月12日晚,解放军少将罗援表示:“成立国这家安全委员会在我国已经酝酿了很长时间……这次在三中全会上正式提出,表明时机已经成熟。主要是为了应对错综复杂的周边安全环境、保障国家安全的长治久安。”

车改新规如何落到实处

——聚焦中央治理公车乱象三大热点

常 捷



近日,中央印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》明确要求,全国党政机关取消一般公务用车,并对公车改革提出了具体实施路径。

分析人士指出,车改新规获得了社会舆论的一致好评。数以百万计的公车如何取消?干部车贴补助标准如何制定?哪些公车可以保留?这些问题群众依然十分关注。

实施“釜底抽薪”,这一刀如何切?

“取消一般公务用车,这一刀切得及时有力,比预想的还要完整和超前。”湖北省政协常委、公车改革专家叶青认为,“取消

是最彻底的改革,规避了反弹的风险,避免多年来公车‘越改越多、越改越乱’的被动局面出现。”

据叶青测算,目前全国各级党政机关约有 200 万辆公车,如果扩大范围,财政全额拨款单位大概有 350 万辆公车,加上一些国有企业的就更不计其数。

按照车改新规,除了保留必要的执法执勤、机要通信、应急和特种专业技术用车及按规定配备的其他车辆以外,其他一般公务用车都要取消。

专家指出,取消一般公务用车,关键是如何采取招标、拍卖等方式处置这些公

多个机构曾“各自为战”

此前,我国一直没有成立正式的、制度化的国家安全决策机构。那在国家安全委员会成立之前,我国安全决策机构主要有哪些呢?

新中国成立后,每当遇到重大安全问题,往往由国家最高领导人根据不同形势,临时召集不同部门的人员进行决策。以抗美援朝的决策为例,毛泽东针对是否入朝作战这个问题开了多次会议,召集了不同的人进行决策。这种国家安全决策机制,这么多年来基本没有变化。

现有中央党政机构中,名称中有“国家安全”字样的有两个:

“中央国家安全工作领导小组”设立于 2000 年,负责对外事、国家安全工作领域的重大问题作出决策,与中央外事工作领导小组合署办公,主要负责对外安全。根据公开

资料,小组由国家主席、副主席担任正副组长,成员包括负责涉外事务的副总理或国务委员,以及外交、国防、商务、公安、国家安全、国台办、港澳办、侨办、国新办等部门负责人,以及党和军队系统的相关负责人。

“国家安全部”则很少出现在民众视野。这个机构成立于 1983 年,是一个对内机构,负责侦办刑法中规定的“危害国家安全”犯罪案件。例如,泄露国家机密、叛逃、间谍等案件。重庆市原副市长王立军叛逃案件,就由国家安全部侦办。

实际上与国家安全相关的机构远不止这些。中央政法委、公安部、外交部、国防部等部门,还有国家反恐小组等。由于国家安全相关部门众多,一定程度上存在“各自为战”的问题,只有国家层次的委员会才能克服和排除利益集团对决策的干扰。

(摘自《新京报》)

车。以前的温州、杭州等地车改试点,将公车公开市场化拍卖,是比较有效的处置方式,既取消了公车,也保障了国有资产不受损失。

“公车拍卖务必公开透明,处置了多少,保留了多少,如何处置,都要清清楚楚,这是保障改革成果的根本。”叶青认为,“此次车改新规的超前性,还体现在公车拍卖后,没有进行集中管理的过渡措施,毕竟这块还是要财政养的,集中管理试点在一些地方并不成功,以后完全可以通过市场解决。”

车改补贴,会不会成“变相福利”?

按照车改新规,普通公务出行由公务人员自主选择,实行社会化提供,可适度发放公务交通补贴,但不得以车改补贴的名义变相发放福利。

“补贴标准很敏感,在取消公车之后,补贴可能成为争议焦点”,叶青认为,现阶段进行适度补贴是减小车改阻力、保障正常公务活动的一种方式,但补贴标准应该科学测算,中央提出“适度补贴、不得变相发放福利”,就是要求补贴合理,不能过高。

据他分析,补贴标准制定者不应该是利益相关者,其补贴依据应该向社会公开,还要引入监督机制,对于不符合条件、或者退休人员要及时终止,“补贴要公开、有度,不能补一辈子,成为变相收入。”

还有专家建议,车改补贴要依据各单位

日常用车的情况,区别对待,因为不同地区发展差异很大,同一地区不同部门的业务性质不同、用车强度也不同,如果都用一个标准补贴,显然有失公正。

如何防范“车贴照拿、公车照坐”?

“以往的公车改革容易走样,说明动‘既得利益’并非易事。”中国浦东干部学院教授刘献坦言,百姓担心车改新规能否落到实处?最怕看到的是“补贴照拿、公车照坐”。

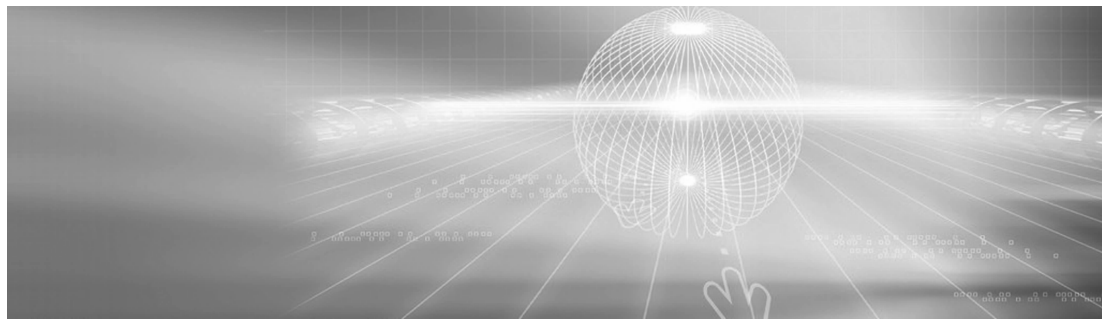
记者采访发现,一些地方进行公车改革,并不是把公车进行公开拍卖,而是“内部操作、定向出售”,优先卖给领导干部,价格是否存在“猫腻”不得而知。

有的单位公车改革后,领导没有了专职司机,就让下属单位出账,聘用一名司机专门给领导开车,有的甚至用办公经费给所谓“专车司机”每月补贴几百元,这样感觉到“专车配司机”的领导派头又回来了。

还有的单位公车改革后,一些领导办事就让相关企业派车接送,有的甚至把车辆和司机长期“借”来用,这样不仅有权力寻租之嫌,也增加了腐败风险。

落实车改新规,“公开监督与严厉惩戒”不可缺少。条例明确规定,执法执勤用车除特殊工作用途之外,应当喷涂明显的统一标识;中纪委也曾明确表示,将试点推行公务用车统一标识、GPS定位等制度。

(摘自2013年11月28日《新华日报》)



如何涉过教育改革“深水区”

钟秉林

随着经济社会和教育事业的发展,我国教育改革已经步入“深水区”。教育发展的内外部环境更加复杂,教育决策的复杂性增大,改革举措实施和创新探索的难度增加。

教育改革步入“深水区”有其深层次和多方面的原因。第一,人民群众对高质量教育的迫切需求与优质教育资源的严重短缺已经成为当前教育领域的主要矛盾。我国教育发展方式正在从以规模扩张和空间拓展为特征的外延发展转变到以提高质量和优化结构为核心的内涵发展。社会公众更加关注教育质量和公平问题,公共问责的重点也指向了办学质量。

第二,缓解主要矛盾的根本途径是拓展优质教育资源,办好每一所学校,而教育发展和学校建设有其自身的规律性,需要长期积累、厚积薄发。这与当前社会公众对于高质量教育的急切期待以及部分学校和地方政府急功近利的教育绩效观形成强烈反差,导致在教育政策制订和改革举措实施过程中容易发生违背教育规律的现象,也容易招致公众和媒体的抨击。

第三,教育利益相关者增多,利益诉求呈多元价值取向。教育决策的形成和教育改革举措的出台,往往体现为不同利益群体的利益“博弈”过程,也必定会触动某些利益相关者的切身利益。面对不同价值取向的激烈冲突,决策者和实施者不得不有所取舍,求得妥协和平衡,而这又往往招致各有的不满与非议。

第四,教育改革张力逐步加大,教育体系内部不同层次、不同类型教育之间的内在联系更加紧密,一项教育发展政策或改革举措的出台,往往涉及学前教育、基础教育、高等教育、职业教育等相关教育领域,加强各教育领域之间的系统改革已成为必然要求。

第五,教育与经济社会联系更加紧密,教育改革和发展往往受到教育外部制度、政策和舆论环境的制约,教育政策的制订和改革举措的实施已远远超出教育自身的范畴,迫切需要教育领域内部和外部协同改革。

把握经济社会和教育发展的大趋势,遵循教育发展规律,加强系统研究和综合改革,是平稳涉过教育改革“深水区”的必然选择。

一是转变教育观念,加强政策研究。教育行政部门要树立统筹各级各类教育的大教育观、科学的教育政绩观和统筹协调的管理观念,打破不同管理部门之间的壁垒,加强沟通协调,提高政策制订的水早。学校要树立先进的教育观和科学的发展观,在改革政策设计等方面加强统筹协调,扎实推进内涵建设和特色发展。

二是加强教育研究,促进科学决策。教育行政部门要加强宏观指导和信息服务,引导教育科研工作者结合教育改革和发展的实践诉求开展研究。教育科研工作者要增强问题意识,不断提高教育科学研究的针对性和决策服务的实效性,在推动教育综合改革、促进科学民主决策、服务学校内涵建设等方面作出贡献。(下转第63页)

蓝天成为『奢侈品』

背后的反思

吴纶卿

蓝天成为“奢侈品”的现实告诉人们，中国既有的唯 GDP 是举、不计资源消耗数量、不顾环境破坏代价的发展模式已经走到了尽头。如仍不加以反思、不改弦易辙，则经济增长必至绝路。

12月9日，南京当地一家都市报以近整版的篇幅，在头版上画出了一片蓝天，蓝天中飘浮的一页纸上写着两行字：“我们希望这一天”“蓝天不是奢侈品”。

蓝天成为“奢侈品”的现实告诉人们，中国既有的唯 GDP 是举、不计资源消耗数量、不顾环境破坏代价的发展模式已经走到了尽头。蓝天成为奢侈品的现实还告诉人们，中国将为环境的修复与恢复付出无比巨大的代价，这一代价甚至要远远超过近二三十年 GDP 增长所带来的经济效益。

“今年以来，全国平均雾霾天数为 52 年来之最，安徽、湖南、湖北、浙江、江苏等 13 地均创下历史纪录”“12 月来临出现的这场雾霾，已波及 25 省份，100 多个大中型城市”“长三角出现这么严重的雾霾也较为少见，‘说明大气污染不仅仅是在京津冀地区，长三角也很厉害’”……这样大范围的严重雾霾实在令人震惊。

由上述媒体报道来看，被雾霾遮蔽的地区，几乎全都是中国经济相对发达地区。就在几年前，对于许多人来说，雾霾还是从未见识过的现象。雾霾的频繁出现，实际上只是中国水体以及土壤被严重污染后，环境继续加速恶化的大气表征。今年以来，在部分经济相对发达地区，一段时间内，雾霾蔽日的天数已经多于可见蓝天的天数。毫无疑问，水体、土壤污染和大气雾霾，与超高消耗资源为代价的经济增长模式之间，存在着确切的因果关系。

超高消耗资源的经济增长模式，究竟“超高”在哪里？以日本为参照，选用中日两国 GDP 数值最接近的 2009 年的数据，则可以充分说明中国经济增长的代价有多大。2009 年，

中国的 GDP 总量占世界 GDP 总值的 8.6%，同年日本的 GDP 总量占世界 GDP 总值的 8.7%。但是，实现几乎同等数量的 GDP 量值（日本还略多于中国），中国在当年消耗了世界煤炭消耗量的 47%，石油消耗量的 11%，而日本则只消耗了世界煤炭消耗量的 3.3%，石油消耗量的 5.1%。

当然，从发展过程上看，中日两国分别处在不同的经济增长阶段。但是，这并不是说中国经济增长要采取导致今日雾霾蔽日的发展模式。以中国经济增长所创造的财富数量，辅以体现社会正义的分配制度、以及公平公正的社会保险制度、医疗保险制度，中国完全可以在更加从容的情况下，以更小消耗资源的经济增长模式和稍低的经济增长速度，换取更适宜生存的自然环境。

上述道理并不难懂。然而，在一些政府官员那里，这样的道理是根本不存在的。这些官员，以“发展是硬道理”为旗号，搞破坏性开发，促掠夺式增长，哪里还管什么环境，哪里还顾得上子孙后代。可以肯定的是，这样的经济增长不是硬道理的经济增长，而是竭泽而渔、贻害子孙的经济增长。

发展是硬道理，不假；发展到一定阶段，仍采取不顾一切几近疯狂的发展模式，就变得没有道理。在如此严重的环境屏障面前，仍不反思出路，仍不改弦易辙，则经济增长必至绝路。

（摘自 2013 年 12 月 10 日《光明日报》）



加强新时期基层 思想政治工作的思考

褚雪霞

思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线。当前,我市正处于加快转型升级、全面建设小康社会的关键时期,切实开展基层思想政治工作,加强宣传思想文化“主战线、主阵地、主力军”作用,对于深入贯彻落实党的十八大精神,积极培育和践行社会主义核心价值观,为开创“两个率先”新局面提供强大的群众基础和思想保障,具有十分重要的现实意义。

一、当前思想工作存在的主要问题

随着社会转型加快,基层思想政治工作环境面临着深刻复杂的变化,一些陈旧的方法思路已经在实践中失效,因此,工作中也出现了一些具有普遍性的问题。

1. 部分领导重视程度不够。基层思想政治工作的关键在领导,领导的重视程度直接决定着工作的成效,如果领导重视,则思想工作就有了发展的基石;如果领导不重视,那么工作将举步维艰。调查发现,在当前市场经济发展的大潮中,一些领导比较关注显性的工作,比较注重围绕经济建设这个中心开展工作,没有硬考核指标的思想政治工作在部分领导思想中成为可做可不做的事情。

2. 基层思想政治工作环境日益复杂。在传媒高度发达的今天,基层群众对社会上种种现象的看法、做法日趋多元化、复杂化。不少人的心态、思想失去平衡,拜金主义、享乐主义、个人主义严重侵袭了绝大多数人的思想,为了一己私利,家庭责任缺失,职业操

守淡化,社会公德丧失,致使“负能量”事件层出不穷。种种错综复杂的思想、观点相互交织,相互博弈,给基层思想政治工作带来较大的挑战和难度。

3. 工作内容缺乏针对性、方法陈旧。改革开放以来,我们思想政治工作的方式虽然不断得到改进,但始终跟不上经济发展的步伐,工作理念滞后,工作方式老套,有的停留在空洞的说教,有的停留在苍白的形式,工作思路缺乏科学理论的指导,工作内容缺乏针对性,工作方法缺乏创新意识,工作载体陈旧等等,这些都较大制约了基层思想政治工作的成效。

二、加强新时期基层思想政治工作的建议

加强新时期基层思想政治工作对加快泰州转型升级、推进融合发展,为经济发展保驾护航具有极其重要的意义。针对当前基层的情况特点,我们不断创新工作理念,探索新思路,在实践中初步梳理出一些想法。

第一,要学习科学理论,体现基层思想政治工作的科学性。加强和改进思想政治工作,必须以科学态度努力探索社会主义和谐社会的内涵、方针。思想政治工作者要认真学习最新理论、掌握理论精髓、创新运用理论,深入阐述党为构建和谐社会所提出的新理论、新方针、新政策,把思想认识从不合时宜的观念、体制中解脱出来,以科学理论赢得人民群众的拥护和支持。一方面,要抓研讨,把推进核心价值观融入工作中,着力探

讨“中国梦”，特别是泰州“小康梦”、“现代梦”的实现途径，积极探索泰州转型发展的特色路径。另一方面，要抓宣讲，推进社会主义核心价值观走进基层。充分发挥理论工作者的作用，用“泰州的话”、“自己的话”讲核心价值观，将“文件话语”转化为老百姓听得懂的“泰州话语”，要始终坚持以人为本，用鲜明事例感染人民群众，以贴近实际、贴近职工、贴近生活的工作思路，立足群众、立足生活，用社会主义核心价值观引领各种思潮、观念的和谐发展。

第二，要坚持以人为本，注重基层思想政治工作的人文性。充分体现人文关怀是新时期基层思想工作的根本要求，注重人文关怀是以人为本的直接体现。基层思想政治工作的对象是人民群众，这就决定着做思想工作时要针对多样、多变、多元的社会群体组成，做到既统一思想又兼顾差异，既宣传教育又注重结合实际，既从理论层面阐述，又要更多地从实践、方法手段上贯彻落实。社会主义核心价值观并非空中楼阁，而是建设在基层社会之上的现代大厦，是根植于百姓生活之中的参天大树。这就要求思想政治工作体现人文关怀，将工作着眼于社会基层，立足于百姓生活，把工作形式搞得活一点、乐一点、美一点，营造宽松、和谐、融洽、亲切的氛围，广泛开展活动，树立正面典型，在引导群众中服务群众，用通俗的语言解开群众的思想困惑，使理论为群众所领悟、理解，实现感染群众、影响群众、改变群众。

第三，要创新方法载体，加强基层思想政治工作的实效性。基层思想政治工作要进一步丰富方法和载体，讲求春风化雨、潜移默化，力戒空洞老套的说教和形式主义，要灵活引导、分类实施、疏堵结合、虚实相生，强化“主阵地”，增进主流价值认同，唱响“主旋律”，接受主流价值熏陶。一是思想政治工作者要提高自身理论水平，以身作则、率

先垂范，带头实践新时代的道德标准和价值观念，用人格的力量去影响和带动身边群众。二是要加强思想教育工作的针对性，当前社会正处于深刻变革时期，面对经济和社会快速发展带来的巨大变化，社会群体的思想、观点逐渐显现出多元化倾向，思想政治工作者要能面对不同社会群体的思想特征，提出不同的工作对策、方法。三是要加强思想政治工作新媒体阵地建设，当前以网络媒体为主的新兴媒体对思想政治工作已构成巨大挑战，成为基层思想政治工作的重要阵地，我们要充分利用好这些媒介平台，研究其特点，加大发声力度，弘扬主流思想，宣传社会正能量，让健康的价值观、人生观、世界观主导网络舆论，让社会主义核心价值观引领舆论导向。

第四，要完善工作机制，保持基层思想政治工作的长效性。健全机制是基层落实思想政治工作的重要保证。一是要完善领导机制。基层思想政治工作必须形成党委统一领导，党政共同负责，党政工团齐抓共管，以专职政工人员为骨干队伍，基层群众广泛参与，思想政治工作到岗到位，融于涉及群众利益的各项具体事务中的一体化大政工体系。二是要优化运行机制。切实做到思想工作与经济民生工作之间，同步决策、同轨运行、同步考核，真正从管理体制上确保这两类工作相互渗透、相互结合、相互促进。三是要完善人才机制。健全基层政工队伍的人才培养机制，选优配强政工队伍。不断强化志愿者队伍在社会公共服务中的重要作用，使之参与基层思想工作，同时，充分利用网民群体文化素质高、影响范围广等特点，借助网络平台，树立典型，弘扬正气，组建网络思想政治工作队伍。用编织一张井然有序的思想政治工作大网，助力泰州经济社会的快速发展。

（作者单位：泰州市国土资源局）



以“道德讲堂”建设助推企业发展



方中宝 张东旭

道德建设是社会和谐的风向标，是民族复兴的软实力。国网江苏省电力公司在总结公司多年来道德教育与实践经验的基础上，以“身边人讲身边事，身边人讲自己事，身边事教身边人”为主要形式开办“道德讲堂”，这种做法首开全国道德教育之先河，既激发了广大干部员工参与道德建设的热情，又吸引了社会的广泛关注。

“道德讲堂”在展示员工“四德”形象的同时，用一件件平凡小事诠释“你用电、我用心”，有力提升了“国家电网”品牌形象。在2012年度政府民主评议行风工作中，国网江苏省电力公司和所属的13个地市级电力公司均位列第一。

一、用规范流程增强教育影响力

推行“5+X”流程，以“唱歌曲、学模范、诵经典、谈感悟、送吉祥”作为规定动作，增设X个自选动作，注重道德教育的庄重感和仪式感，起到了洗涤心灵、净化思想的良好效果。

“唱歌曲”是点明活动主题、烘托现场气氛、提振员工精神的有效途径。歌曲以《公民道德歌》、《同一屋檐下》、《说声谢谢你》、《爱就在身边》等道德曲目为主，同时将《祖国有我》、《爱如电》等国家电网行业歌曲融入其中，从而增强员工自豪感、使命感和责任感。

“学模范”是通过讲故事、情景剧、视频特写等各种方式，灵活展现员工身边模范的闪光点。结合讲堂主题，精心选取公司系统先进典型以及本单位“四德”榜样，让员工感

受到榜样就在身边，模范不难超越。

“诵经典”是让员工在中华优秀传统文化经典中追根溯源、传承文明、汲取力量。通过诵读经典，激发员工对经典现实意义的理解与思考，形成价值认同，坚定择善固执的信念。

“谈感悟”是主持人与现场观众的互动环节。通过引导员工思考，分享活动感悟，进一步巩固学习成果。这种无形的宣誓不仅影响了他人，更坚定参与者身体力行的信心。

“送吉祥”是巩固道德教育效果的一个有形载体。那些融入道德元素的环保袋、折扇、书签等吉祥品精美实用、寓意深刻，让每一位员工在使用时心怀敬意，倍加珍惜。

在此基础上，“道德讲堂”结合实际设置X个自选动作，以活跃现场氛围。比如结合活动主题增设“道德感悟上墙”、职业礼仪展示、“受助对象现场感言”等环节，增强活动教育效果。

二、用凡人善举传递道德正能量

“道德讲堂”不说大道理，只讲小故事。突出强调“善、诚、孝、强”四大道德价值，国网江苏公司以“讲最敬佩的人，讲最感动的情，讲最相信的理，讲最愿做的事”为主题，开展先进典型月度评选、“身边的好人好事”网络征集等活动，发动群众寻找和宣讲身边的“凡人善举”。通过一个个有名有姓、有血有肉的身边好人，一件件可信可敬可学可为的凡人善举，告诉大家应该怎么做，为什么这么做。这些事例讲起来原汁原味、听起来耳熟能详，充满亲和力，容易引起情感共鸣，从而使员工在思想上升华，行为上自觉。

“道德讲堂”采用“链式传播”模式,以每个受众为中心,依照人与人之间的社会关系,使更多的凡人善举在公司内部、员工之间,以及参加活动的利益相关方之间口口相传。这种传播模式使凡人善举的传递速度和广度像细胞分裂一样,呈几何级增长。

三、用道德实践固化公司价值观

一是强化社会责任实践。以共产党员服务队为主体,在全省 3400 个行政社区、17700 个农村行政村配置社区客户经理,积极为广大电力客户办实事、解难题。开展劳模技师创新工作室创建活动,以先进典型的传帮带,来诠释公司价值理念的精气神。深化党员责任区、党员先锋岗活动,展示党员干部良好的职业道德形象,激发广大员工立足本职、敬业奉献的积极性和主动性。

二是推广员工基本礼仪。为规范员工日常工作行为,国网江苏省电力公司以员工一天的工作生活为主线,编制了《员工基本文明礼仪》,明确了员工在工作、学习、服务、协作、沟通等方面的行为规范,引导员工积极把握为人处世的原则,从自己做起、从身边的小事做起,礼貌待人、尊重别人、体谅他人、少干扰人,积小善为大德,不断提高合作共事的效率。

三是搭建志愿服务平台。规范志愿者队伍管理,试点开发了“爱立方”志愿网络服务平台,现有注册人数 11825 人。广泛开展扶贫帮困、爱心捐助、无偿献血等活动,让每位员工都有机会成为奉献爱心的组织者、参与者。实施社会民生持续改善十项行动,成立了 100 个社区供电应急志愿小组,扩建了 13 个职业技能帮扶基地,引导员工立足本职,服务社会。

四、几点体会

“道德讲堂”是新时期文明创建的重要载体,在公司内部开设道德讲堂,使全体干部员工学有榜样、行有示范、干有方向。员

工普遍反映,身边的好人多了,单位的风气正了。“道德讲堂”已成为员工端正品行、提升修养重要场所。回顾道德讲堂建设的历程,需要着重把握好以下三个环节。

1. 选好典型是前提。在典型选树上,着力选择符合中华传统美德,社会主义核心价值观和国家电网公司核心价值观的先进人物,大力宣传身边员工的真善美,使健康向上的精神转化为崇道尚德的行动。坚持面向基层、面向一线,善于从普通员工中发现典型、树立典型,让员工从身边凡人小事上看到不平凡的精神境界,使道德教育朴实无华、可亲可敬。“道德讲堂”放大了人心向善的力量,产生了滚雪球效应,形成了“老典型常树常新,新先进层出不穷”的良好局面。

2. 全员参与是关键。一花独放不是春,百花齐放春满园。充分发挥全体员工的积极性和主动性,坚持“群众参与、群众推动、群众受益”的工作思路,让全体员工成为讲堂发起者、推动者、参与者和受益者。为让更多的员工接受教育,国网江苏公司设置了“三类”讲堂,建设“实体讲堂”,定期组织开展宣讲活动;开设“网络讲堂”,方便员工利用工余时间参与学习;组织“流动讲堂”,延伸传播触角,促进资源共享。

3. 知行合一目标是目标。“知行合一”是开设“道德讲堂”出发点和落脚点。“道德讲堂”从文明细节、凡人善举等入手,把传统道德教育中“你说我听”的方式,转化成“我参与、我践行”的方式,把时代精神和“四德”要求,内化为广大员工的道德实践。在活动中,通过对电火花“学雷锋”志愿服务岗进行招募,对“天使妈妈”公益善举进行推广,对长期关爱孤寡老人的义举进行认可,对爱心帮扶贫困学子进行结对等等方式,引导广大员工将道德期待转化为尚德行动。

(作者单位:国网江苏省电力公司)



群众语言 理论声音 大众传播

——关于推进马克思主义大众化的几点思考

丁 雷

科学理论是坚守信仰的“主心骨”，是坚定信念的“压舱石”，而“沟通无障碍”的群众语言无疑是让科学理论进脑入心、实现理论大众化的“传声筒”。对县、区以下的乡镇、街道来说，深入推进马克思主义大众化，就是要用群众语言，用老百姓听得懂的语言，把最深奥的道理讲清楚、说明白，推动中国特色社会主义理论体系进教材、进课堂、进头脑，让各级领导干部特别是面广量大的党员群众，学会运用马克思主义立场、观点、方法观察和解决问题，增强科学理论教育引导群众作用。

一是注重理论建设科学化，增强当代中国马克思主义引领力。科学的理论有其自身的规律性，如何让理论不走样，既保持原汁原味，又能让普通群众感兴趣、听得进，必须学会借力，整合资源，为我所用。要充分发挥各级各类高校、党校、社科联、讲师团人才和智力优势，推广成立马克思主义大众化研究中心和中国特色社会主义理论体系研究中心，以自主申报、课题招领、专项资助、专家评审为带动，深入推进马克思主义理论研究和建设工程。对我区来说，就要有明确的奋斗目标，力争通过五年努力，推出一批在全省、全国范围有广泛影响的理论研究和理论创新成果。明确办刊宗旨，加大扶持力度，突出社会效益，回归学术本位，更好发挥《江南论坛》、《大众学堂》等重点刊物理论研讨平台和社科学术阵地作用。坚持刊网联动，优化栏目设置，提升学术品味，力争将“江南论坛网”打造成长三角最具实力的学术交流、

成果发布、论文检索、社科普及、理论宣传平台。着眼培养造就一批马克思主义理论家特别是中青年理论家，探索设立优秀理论人才“成长基金”和理论创新成果“东林奖”。

二是注重理论应用普及化，增强当代中国马克思主义感召力。理论的价值在于总结经验、指导实践、推动工作。要善于将理论共性与实践特性有机结合起来，在实践过程中不断深化规律性认识。加强经验总结和专题调研，以理论眼光分析工作得失、把握工作规律、明确工作重点、提升工作质效，积极运用理论成果分析和解决实际问题，不断提高重点工作科学化水平。推进资源整合、特色彰显、内涵深化、外延拓展，充分集聚高校、党校、社科研究机构、讲师团等各方资源，组建理论研究专家库、理论教育师资库和理论宣讲教材库，经常性开展理论研讨交流活动，为理论大众化提供有力的人才保障和智力支持。精心推荐学习书目，及时下发学习菜单，在各级党组织和广大党员中，广泛开展学科学理论、学方针政策、学党史党建、学法律法规、学现代新知“五学”活动，引导党员干部着力优化知识结构、提高综合素质、增强创新能力。

三是注重理论宣传通俗化，增强当代中国马克思主义亲和力。列宁说过，最高限度的马克思主义等于最高限度的通俗论。理论不是空中楼阁，不是镜花水月，不应高高在上、自娱自乐、自拉自唱。要积极引导理论工作者深化对理论核心要义的深刻领会和全面把握，从经济、民生等党员群众关注的热

点话题入手,将理论宣传的重点内容浓缩提炼、逐一解析、深入解读、融会贯通,学会用大白话(即群众语言)谈大问题、讲大道理,使理论宣讲接地气、有底气、冒热气、聚人气,让理论宣传有血有肉,在增进共识、赢得共鸣中增强亲和力、提升实效性。例如,讲“三个代表”重要思想要突出“立党为公、执政为民”,讲科学发展观要突出“以人为本、全面协调可持续”,讲党的十八届三中精神要讲清“路线图”、“时间表”、“任务书”,讲群众路线可引用“心在人民原无论大事小事,利归天下何必争多得少得”(胡耀邦语),讲发展中的问题,可以说“这就如同看黄河,低处看九曲十八弯,高处看滚滚向大海”。要总结推广特色讲坛讲堂讲台的成功经验,优化主题学教活动、巡回宣讲活动等宣讲载体,拓展选才育才视野,建优建强基层理论宣讲志愿者队伍,重视发掘培养“百姓讲师”、“百姓名嘴”、“大众讲师”、“百姓理论说唱队”等“草根型”理论宣讲人才。以社区为重点,探索建立社区党校和党员群众学习中心室,推广举办“社区读书节”和“睦邻文化节”,繁荣“道德讲堂”、“志愿者论坛”等学习平台,依托农家书屋开办理论学习园地、设立理论图书角,加大宣讲经费支持及补贴力度,切实减轻基层宣讲负担。

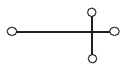
四是注重理论传播多元化,增强当代中国马克思主义影响力。以“学习创新节”为载体,以“社科普及周”为引领,以“理论宣传月”为抓手,组织开展“理论面对面”百

场公益巡回宣讲活动。着眼“学理论、知形势、明政策”,精心编印理论书签、理论图解、理论口袋书等通俗理论读物,结合阶段性工作重点,经常性印发政治理论宣讲材料及形势政策宣讲提纲,扎实开展政治理论和形势政策宣传教育活动。着力畅通理论传播渠道,在电视、报刊、广播等传统媒体探索推出理论专刊、理论专栏或理论专版,加强党建网站、网上党校、党员干部现代远程教育网络等网络理论学教平台建设,重视拓展理论博客、理论微博、理论微信(易信)、理论QQ群等现代理论传播途径,加快构建“横向到边、纵向到底”、“立体化、多层次、广覆盖”的理论大众化传播网络。充分发挥基层党校、党员群众学习中心户(室、点)等学教阵地作用,着力优化理论讲坛、特色讲堂、民生讲台、学习论坛等各类理论宣讲平台。进一步加强载体建设、加强典型培育、加强经验总结,适时推出一批有代表性和影响力的理论大众化创新案例、示范基地和优质品牌,切实提升马克思主义大众化工作质效。

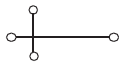
总之,推进马克思主义大众化,对基层来说,有好多工作要做。通俗地讲,就是要用鲜活生动的群众语言,利用大众传媒的传统和现代方式,传播马克思主义理论,让科学理论成为不再是“锁在深阁人不识”的大家闺秀,而是“上得厅堂下得厨房”的巧媳妇。由此,马克思主义的大众化才能真正得以实现,并行之久远。

(作者单位:无锡市惠山区委宣传部)





毛泽东成为党主席的前前后后



马长虹

编者按:毛泽东的故事,人们知道的太多了,但却总也说不尽。今年12月26日是毛泽东同志诞辰120周年纪念日,本刊特选此文,让我们更清楚地了解,毛泽东是如何摆脱逆境,成为领袖的。

历经波折重回红四军主持前委工作

秋收起义后,1927年10月,毛泽东率部登上井冈山,以两千人的武装开辟了中国革命的独特道路。随着1928年4月朱德、陈毅万余部队的到来,红四军成立,革命形势一派大好。但是,朱毛会师后并非一团祥和。1929年初,中共中央指派朱德的旧友、曾在苏联学过军事的刘安恭为特派员,前往红四军。这促发了朱毛之间关于红军领导方式的争论,史称“朱毛之争”。

毛泽东此时是红四军前委书记,已成功地将“把权力集中到前委”,由前委直接领导军内各级党委,即“党管理一切”。刘安恭到红四军后,被前委任命为军委书记,这个职务曾经由军长朱德担任,在前委之下、纵(队)委之上,后被前委暂停了。刘安恭以中央特派员身份,作了一项限制前委权力的规定:前委只讨论行动问题,不要管军事。毛泽东对此相当不满,多年以后还在怒斥:“那一批人以刘安恭为首,他和一些人刚刚来就夺取军权,军队就落到他们手里。”然而,朱德却支持刘安恭,被刘安恭称为“是拥护中央指示的”。

朱毛之争在军内公开化,各纵队、支队

党委展开热烈讨论。结果,在1929年6月22日召开的中共红四军第七次代表大会上,原红四军政治部主任陈毅当选为前委书记,毛泽东却落选了。在红四军七大《决议案》中,尖锐地指出了毛泽东的七项缺点:A.英雄主义;B.固执己见,过分自信;C.虚荣心重,不接受批评;D.在党内用手段排除异己,惯用报复主义;E.对同志有成见;F.工作态度不好;G.小资产阶级色彩深厚。并为此小结说:“因有以上之错误,使同志们怕说话,造成个人信仰,使小团体观念加重。”大会决定给予毛泽东严重警告处分。为保持平衡,《决议案》同样罗列了朱德的七条缺点,但明显没有毛那样重,大会只给了朱德书面警告处分。

红四军七大将毛泽东的前委书记选掉了,当年的党内民主气氛可见一斑,然而,这却违背了组织程序,因为毛的前委书记一职本是中共中央指定的。当8月下旬陈毅抵达上海,向李立三实际主持工作的中共中央汇报“朱毛之争”后,立三中央明显赞同毛的观点,并明确指示“毛同志应仍为前委书记”。这样,离开红四军主要领导岗位后大病不起的毛泽东,才在朱德、陈毅的反复敦请下,于11月底重回红四军主持前委工作。

富田事变对毛泽东的挑战

从1930年10月到1931年7月,国民党军对中央根据地连续发动三次围剿,红一方面军在毛泽东统率下,连战连捷,体现了高超的指挥艺术,堪称其一生的“得意之作”。然而,胜利的号角亦是在风雨中吹响的。

自1930年上半年起,红一方面军总前委(书记毛泽东)就在赣西南地区的党和政府中开始进行肃反。12月,总前委根据一些人在逼供下的假口供,派人到红二十军中抓捕“AB团”分子。红二十军少数领导人眼看自己也将被错定为反革命并遭逮捕,对这种做法抱有极大的怀疑和不满,乃于12月12日带领部队到富田,包围当地苏维埃政府,释放被错捕的近百名同志,并喊出口号:“打倒毛泽东,拥护朱(德)、彭(德怀)、黄(公略)。”他们将全军拉往赣江以西地区,脱离红一方面军。这就是震惊一时的富田事变。

红一方面军总前委认为富田事变是反革命暴动。而六届三中全会后,被瞿秋白主持的中共中央派来任苏区中央局代理书记的项英,则认为这件事情两方面都有错,主张按照党内矛盾处理。毛泽东的威信面临挑战。

巧的是,1931年1月7日六届四中全会召开,瞿秋白被赶出政治局,此后中共中央的领导权实际上为王明操纵。4月初,由任弼时、王稼祥、顾作霖组成的中央代表团到达瑞金,传达四中全会精神。中央代表团批评了上届中央派来的项英在处理富田事变中的“错误”,基本肯定了毛泽东当时主持的反“AB团”的斗争。

在极左中央打击下活着

然而,毛泽东与中央代表团的融洽关系并未持续很久。他比较务实的土地分配方

法,以及农村包围城市的思想,极富远见却不为中央认同。1931年9月博古负总责的临时中央成立后,中央代表团主持召开赣南会议,指责毛是“富农路线”,将他从实际出发的观点斥为“狭隘经验论”,而临时中央则进一步将其升格为“右倾机会主义”。针对这些批评,毛泽东于1932年5月3日明确表示:“中央的政治估量和军事战略,完全是错误的。”

考虑到毛泽东仍坚持其“机会主义路线”,苏区中央局于1932年10月召开宁都会议,将毛调回后方主持临时中央政府工作,毛泽东由此失去了对红军的指挥权。1933年1月,临时中央从上海迁到中央苏区,下车伊始,就通过反“罗明路线”,连批带斗,连撤带关,将毛的支持者统统打了下去。毛泽东原本认为自己的军事能力胜人一筹,但没想到,1933年2月至3月,周恩来和朱德指挥的第四次反“围剿”,战果比他还要辉煌。面对此种情形,毛泽东只好借养病为名,韬光养晦了。

毛泽东虽然在军事上靠边站了,毕竟未遭厄运,在那个“残酷斗争,无情打击”的年代,实为不易。究其原因,是莫斯科发挥了关键作用。莫斯科曾经来电,严厉禁止对毛泽东采取任何组织措施,只能运用“同志式的影响”。自毛上井冈山后,“工农武装割据”的做法就越来越为莫斯科重视。他的名字和事迹,被莫斯科反复提及。莫斯科甚至不止一次地提醒中共中央,“中国需要像毛泽东这样的人才”。1933年底在酝酿中共六届五中全会政治局人选时,博古原本想将毛的政治局候补委员一职拿掉,没想到最后经莫斯科圈定的名单里,毛泽东的名字不仅赫然在列,而且还被提升为政治局仅有的九位正式委员之一。有了这样的支持,毛泽东才得以在近两年的无所事事中,平安地等待自己的机会。

长征路上的曲折

1934年,蒋介石以五十万优势兵力,对中央苏区发起了第五次“围剿”。中央红军在共产国际军事顾问李德指挥下连续失利,被迫长征。湘江血战后,红军由8.6万余人锐减至3万余人,党内军内一片怨言。

毛泽东此时已得到了张闻天、王稼祥的支持,他们查阅了博古、李德保存的共产国际有关来电,欣喜地发现莫斯科的不少指示竟与毛泽东的想法不谋而合。有了这个,再加上军事指挥上的严重失败,他们在1935年1月的遵义会议上,一举扳倒了“左”倾中央,由张闻天代替博古负中央总的责任,周恩来负责军事,毛泽东被选为政治局常委,做“恩来同志军事指挥上的帮助者”。终于可以扬眉吐气了,毛泽东会后对妻子贺子珍说:“我现在有发言权了。”的确,在张闻天和周恩来支持下,他的“发言权”越来越大了。

然而,重掌兵权的毛泽东并非一帆风顺,遵义会议后他指挥的第一仗土城之战,就因轻敌而失利,被迫西渡赤水;后回师再战遵义,虽进攻桐梓、娄山关得手,但却伤亡惨重,仅红三军团损失就几达三分之二;接下来,毛泽东反对林彪、聂荣臻、朱德等进攻打鼓新场(今金沙县城)黔军一个师的意见,坚持以主力去攻打距其四十公里处的鲁班场,希望再打个大胜仗,但那里却驻有国民党中央军三个主力师,工坚地利,以逸待劳,中央红军虽集全力攻坚,依然惨败,只得再次西渡赤水河。

几次三番行动难以达到目的,还有大批伤亡,人们对毛泽东军事指挥上的不满和非议在增加。彭德怀向中革军委报告,“鲁班场的战役原则上不应打”。博古说:“看起来,狭隘经验论者指挥也不成。”四渡赤水结束后,平素沉默寡言的林彪,竟然高声批评:

“像他(指毛)这样领导指挥还行?!”

批评浪潮滚滚而来,张闻天出面,在1935年5月12日的云南会理会议上,严厉批评了部分干部要求撤换毛泽东的主张,并迫使这些干部做了检讨。毛泽东总算熬过了这段被他称为“急风暴雨”的时期,迎来了6月中旬与红四方面军在川西北的会师。可是,四方面军领导人张国焘却坚持南下。毛泽东又成功劝说张闻天同意,不顾分裂之危险,率中央红军单独北上,胜利到达陕北苏区,使其在党内和军内的威信迅速升高。

在莫斯科心中的地位

自中央苏区沦陷,莫斯科直到1936年7月才与陕北的中共中央首次恢复电讯联系,但并非对中共的情况一无所知。1935年10月,陈云、潘汉年已秘密抵达莫斯科,向共产国际汇报了遵义会议的经过。但在莫斯科看来,也许由毛泽东而不是张闻天去领导中共,更合他们的心意。在1935年7月的共产国际第七次代表大会上,毛泽东的名字已经被破天荒地排在了共产国际总书记季米特洛夫、共产国际名誉主席台尔曼的后面,是唯一享此殊荣的中共领导人,《真理报》则将毛称为“中国人民传奇式的领袖”。即便了解了遵义会议的人事变动后,莫斯科也未转而去宣传张闻天。

久任中共驻共产国际代表的王明,当然清楚上述情况,但他毕竟曾任共产国际执行委员,做惯了莫斯科的代言人,内心并不真心认同毛的领袖地位。因此在1937年11月29日与康生、陈云等返回延安后,王明挟传达国际新的统战策略之势,很快就以驻武汉的中共代表团为依托,与延安的中共中央书记处分庭抗礼,由于在武汉的政治局委员数经常超过延安,王明甚至提出延安的中央书记处不具合法性。

王明的所作所为,毛泽东当然不满,后

来干脆说此时“中央已名存实亡”。1938年9月，从莫斯科归来的王稼祥传达了季米特洛夫的指示，要求中共“在毛泽东为首的领导下”，造成“亲密团结的空气”。毛泽东的领袖地位才在10月召开的六届六中全会上得以确立，连王明也信誓旦旦地表示：自己今后要像众星拱月那样拱卫在毛泽东同志的周围。

成为真正的领袖

毛泽东取得领袖地位后，工作可谓得心应手，中共军队到1940年已达五十万人，并拥有广大的敌后根据地。对于莫斯科事事以本国利益为中心的指令，毛泽东渐生怀疑。然而，中共在组织系统上仍旧是共产国际的下级支部，且有相当一批主要领导人都曾留苏学习，对共产国际言听计从，这既是信仰，也是习惯。因此，莫斯科完全能用组织手段，颠覆毛尚不十分稳固的领袖地位，毕竟，此

时张闻天依然是名义上的“负总责”。必须消除莫斯科在中共党内的影响，走独立发展之路，这成了一切问题的关键。

1941年6月22日，苏德战争爆发，苏军一泄千里，短短几月就损失了280万人。面对莫斯科要求中共出兵牵制东线日军的电报，毛泽东明确予以回绝，并利用其无暇他顾的机会，在延安掀起了整风运动，一举扭转了党内对莫斯科的迷信思想。1943年3月20日，政治局正式通过决议，由毛泽东、刘少奇、任弼时组成新的书记处，推选毛泽东为政治局和书记处主席，并根据刘少奇提议，规定书记处“会议中所讨论的问题，主席有最后决定之权”。天遂人愿，同年5月22日，共产国际就公布准备解散了。闻此消息，“毛和他的拥护者大大地松了一口气”（王明语）。从此，毛泽东的领袖地位就再未动摇过。

（摘自2013年9月25日《中华读书报》）



（上接第52页）三是加强制度建设，建立健全协调机制。笔者建议教育行政部门调整和完善相关政策，从机制上保证教育改革的协调性，引导教育内部各领域和各级各类学校加强系统规划与协同改革。学校要不断深化管理体制，完善相关规章制度，加强各部门之间的协调，形成改革合力。

四是加强综合改革，探索协同创新。笔者建议政府有关部门进一步加强宏观指导，重视顶层设计，引导学校积极稳妥地进行综合改革探索。学校要统筹谋划管理体制机

制、人才培养模式和教师队伍建设等方面的综合改革，不断提高办学水平和质量。

五是优化社会环境，把握改革主动权。要加强先进教育理念和改革成效的宣传，凝聚社会共识，让社会各界真正理解教育改革的目標；要客观宣传教育改革的艰巨性和复杂性，让公众对教育发展有理性的认识，对教育改革有合理的期待。政府有关部门和学校要提高教育信息的透明性，保障公众知情权和社会监督权，营造教育综合改革的良好氛围。

（作者单位：中国教育学会）

养老保险基金结余 2.3 万亿

人力资源和社会保障部昨日在其官方网站发布了 2003 年至 2012 年全国企业职工基本养老保险情况。

据统计,到 2012 年底全国参保人数约 2.8 亿人,其中职工约 2.1 亿人,退休人员 0.69 亿人,退休人员占总参保人数的 1/4 左右。

2012 年全国企业职工基本养老保险基金总收入 18363 亿元,财政补助 2430 亿元,

总支出 14009 亿元,结余 22968 亿元。养老保险基金的总收入、财政补贴、总支出、结余额均逐年递增。2012 年比 2003 年总收入增加 15154 亿元,年均增长 21.4%;财政补助增加 1885 亿元,年均增长 18.1%;总支出增加 11293 亿元,年均增长 20%;累计结余增加 21204 亿元,年均增长 33%。

(摘自《新华日报》)

让利于民才有橄榄型社会

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确要求,要通过规范收入分配秩序,逐步形成以中等收入阶层成为主体的一种社会财富分布状态即橄榄型分配格局。对此首先要做的就是冲破既得利益者设置的各种藩篱。其中,对政府的约束和限制是很重要的一个方面。因为目前,政府对社会财富的控制力、占有率越来越强、越来越高,以至于让居民和企业都成为相对弱势的群体。如果企业得不到政府的让利,又怎么可能给居民让利呢?居民得不到利益的让渡,又怎么增加收入、提高在国民收入中的分配比重呢?

(摘自《中国青年报》)

政绩考核“指挥棒”导向是关键

我们追求的发展是全面协调可持续的发展,根本目的是为了让人们过得更幸福,绝非那种以牺牲环境、生态为代价,或者忽视社会公正的“粗放式增长”。现在,中央抓住问题的重要症结,在政绩考核“指挥棒”导向上“纠偏”,就是要纠正“干部出数字、数字出干部”的偏向,倒逼各级领导干部树立正确的政绩观,把政府施政的动力从粗放式增长轨道上转到调结构、促转型上来,从插手微观经济转到更好地履行自己职能上来。

(摘自《经济日报》)

调研要『随机』

一说联系群众,就带上记者,弄一袋大米、两瓶油,到贫困户家里寒暄一番;一说反奢靡浪费,就在公开场合只喝白开水、吃白馒头,私下在各种隐秘会所大吃大喝;一说转变作风,马上高调表态,之后便没有了下文。大做表面文章的根本原因还是考核考察机制确有“漏洞”可循。官员调研应做到“三个随机”——时间随机、地点随机、内容随机。

(摘自《新华日报》)

国企领导人管理制度,要从“集中统一管理”向“分层分类管理”转变。按照现行管理制度,国有企业领导人既享受党政干部待遇,又拿职业经理人的高薪酬待遇。这种不合理现象,应该结束了。

国企领导不应双重待遇

(摘自《新华日报》)